**Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий**

**по экспертизе проектов решений «О бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (Суражского района, 1 городского и 7 сельских поселений).**

Заключения Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района на проект решения «О бюджете на 2020 год и на плановый период 2020 и 2022 годов» подготовлены в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Суражского района и поселений района, пунктами 1.1.1 и 1.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, приказами № 20 и 21 от 15.11.2019 года.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

**Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Суражский муниципальный район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» показала следующее:**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Суражский муниципальный район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен администрацией Суражского муниципального района на рассмотрение и утверждение 15.11.2019г., что соответствует сроку, установленному ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон №131-ФЗ) проект бюджета официально опубликован.

В соответствии с пп.2 пункта 3 статьи 28 Закона №131-ФЗ проект местного бюджета вынесен на публичные слушания.

Проект решения о бюджете в полной мере соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части документов, представленных одновременно с проектом бюджета.

В соответствии со ст. 169 п. 1 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Суражского муниципального района на 2020 год и на период до 2024 года.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01 января 2020 года.

Решение Суражского районного Совета народных депутатов «О бюджете Суражского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» включает в себя 29 пунктов и 12 приложений.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Суражского района:

     общий объем доходов бюджета на 2020 год  – 378203,6  тыс. рублей.

     общий объем расходов бюджета на 2020 год – 378203,6  тыс. рублей.

     дефицит бюджета на 2020 год – в сумме 0,0 тыс. рублей.

* верхний предел муниципального внутреннего долга Суражского муниципального района на 1 января 2021 года в сумме 0,0 рублей.

На плановый период 2021 и 2022 годов предлагаются к утверждению следующие основные характеристики: прогнозируемый общий объем доходов – 369127,0 и 404295,5 тыс. рублей соответственно, общий объем расходов – 369127,0 и 404295,5 тыс. рублей соответственно, бюджет на плановый период сбалансирован.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2020 года в сумме 0 рублей, на 01.01.2021 года в сумме 0 рублей, на 01.01.2022 года в сумме 0 рублей.

Общий объем доходов бюджета на 2020 год  предусмотрен в сумме 378203,6 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2019 года на 23,1% за счет снижения безвозмездных поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы в 2020 году предусмотрены в сумме 113228,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения 2019 года на 12,1%

Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 264972,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета предыдущего года на 27,0%.

Структура бюджета по доходам представлена следующим образом:

Собственные доходы (113228,0 тыс. руб.) - 29,9%

в том числе:

- Налоговые доходы (108184,0 тыс. руб.) – 95,5%

- Неналоговые доходы (5044,0тыс. руб.) – 4,5%

Безвозмездные поступления (264972,0 тыс. руб.) – 70,1%.

При планировании расходов в составе бюджетных ассигнований предусмотрены средства в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в «майских» указах Президента России (рост оплаты труда данных категорий работников будет осуществляться в соответствии с ростом среднемесячного дохода от трудовой деятельности с целью сохранения достигнутых соотношений средней заработной платы и среднемесячного дохода от трудовой деятельности);

- предусмотрены ассигнования в целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» в связи с ростом минимального размера оплаты труда до 12 200 рублей с 1 января 2020 года;

- планирование бюджетных ассигнований на капитальные вложения осуществлялось с учетом уровня софинансирования из областного бюджета в размере 94%.

Общий объем расходов в 2020 году предусмотрен в сумме 378203,6 тыс. рублей, что на 25,5% ниже ожидаемой оценки исполнения объёма расходов за 2019 год. Дефицит бюджета в 2020 году не предусмотрен.

Расходы бюджета осуществляют 6 главных распорядителей.

Среди главных распорядителей наибольший удельный вес принадлежит «Отделу образования администрации Суражского района» - 62,8%, наименьший – 0,3% «КСП Суражского района».

В общей сумме расходов бюджета Суражского района на 2020 год наибольший удельный вес принадлежит социально-культурной сфере – 308486,5 тыс. рублей или 81,7% (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт)

Среди отраслей «социального блока», наибольший удельный вес принадлежит отрасли «Образование» - 74,8%, – это традиционно одно из приоритетных направлений расходов бюджета района.

Проект районного бюджета на 2020 год  и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован по программно-целевому принципу, предусматривающему формирование расходов исходя из целей, установленных 4-мя муниципальными программами.

Проекты муниципальных программ разработаны в соответствии с постановлением администрации Суражского муниципального района от 04.06.2019 года № 494 «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (далее-Порядок).

Среди расходов запланированных на реализацию программ наибольший удельных вес приходится на программу «Развитие образования Суражского района» (215709,3 тыс. руб.) – 57,5%.

Непрограммная часть бюджета составляет (3062,4тыс. руб.) – 0,8% в расходах бюджета.

Соблюдены ограничения, установленные статьей 81 БК РФ. Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлен по 100,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает 3,0% общего объема расходов.

Заключение Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района на проект решения Суражского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Суражский муниципальный район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» направлено главе Суражского района И. А. Шпаковой с предложением принять представленный проект решения Суражского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Суражский муниципальный район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района на проект решения Суражского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Суражский муниципальный район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» направлено Главе администрации Суражского муниципального района В.П.Риваненко с предложениями:

- В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить заключение и оплату муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Исключить случаи заключения муниципальных контрактов, принятия учреждениями Суражского района бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных ассигнований. Не допускать образование несанкционированной кредиторской задолженности и принятие финансовых обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

- Принять максимальные меры по реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений бюджетной сферы;

- В целях увеличения доходов районного бюджета главным администраторам продолжить работу по сокращению недоимки по платежам в районный бюджет и дальнейшего совершенствования администрирования доходов районного бюджета.

**Экспертиза проекта решения «О бюджете сельских поселений (1 городского и 7 сельских) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» показала следующее:**

**1. В нарушение п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ:**

- Проект решения поселения внесен в Контрольно-счётную палату Суражского муниципального района позже установленного срока. (Кулажское-17дн., Дегтяревское- 16 дн.)

**Представленные к экспертизе проекты бюджетов не в полной мере соответствуют ст. 184.1 БК РФ:**

**2. В нарушение ст. 184.1 БК проектом решения не утверждены:**

-    объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов; (Овчинское)

- Не утвержден дефицит бюджета на 2020 год (Дегтяревское)

- Источники финансирования дефицита бюджета. (Овчинское, Лопазненское, Кулажское, Дубровское)

- в приложениях к проекту решения № 4, 5, и 6 утверждены показатели расходов бюджета до элементов видов расходов, тогда как необходимо до групп, подгрупп видов расходов. (Овчинское, Лопазненское, Дубровское)

-    объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых поселением на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов; (Кулажское, Влазовичское)

- остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных финансовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели; (Дубровское, Дегтяревское)

- Источники финансирования дефицита бюджета утверждены только на 2020 год, необходимо и на плановый период (Влазовичское)

**3. При осуществлении экспертизы установлено нарушение ст. 184.2 БК РФ в части состава документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете:**

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения не представлены Источники финансирования дефицита бюджета. (Лопазненское)

- не представлена Пояснительная записка к проекту бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.(Дубровское)

**4. В нарушение Положений о бюджетном процессе поселений установлены нарушения в приложениях к бюджету**

-(Кулажское)в приложениях № 5 и 6 по расходам отсутствуют группировочные коды разделов 03 «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ», 04 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА», 05 «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» , а так же группировочный код по подразделу 0104 ««Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

- (Дубровское) при анализе приложений по расходам № 4, 5 и 6 к проекту решения «О бюджете муниципального образования «Дубровское сельское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» установлено, что суммы расходов на 2020 год и плановый период вышеуказанных приложений на 7,0 тыс. рублей больше, чем утверждается проектом решения. Кроме того, в приложениях к проекту решения № 4 и 5 итоговая сумма по разделу 10 00 «Социальная политика» на 5 тыс. рублей меньше суммы подразделов (10 01 и 10 03).

- (Дегтяревское) в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов» итоговая сумма расходов на 2021 и 2022 годы не соответствует проекту Решения (2236,6 и 2246,7 тыс. рублей), разница составила за 2021 год -55,9 тыс. рублей, за 2022 год - 112,3 тыс. рублей.

- В приложении № 6 «Распределение расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов» итоговая сумма расходов на 2021 и 2022 годы не соответствует проекту Решения (2236,6 и 2246,7 тыс. рублей), разница составила за 2021 год -55,9 тыс. рублей, за 2022 год – 101,9 тыс. рублей.

- В приложении № 6 «Распределение расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов» итоговые суммы по разделам 01 и 03 не соответствуют итогу при суммировании подразделов и соответствующим разделам в приложении № 5.

**5. При проведении экспертизы бюджета установлено нарушение Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н в части применения классификации расходов:**

- Расходы на обеспечение деятельности главы администрации отнесены на подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования***»***, тогда как необходимо на 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (Овчинское – 476,0 т. р., Нивнянское 497,0 т. р., Лопазненское – 475,5 т. р., Дубровское – 491,4 т. р., Дегтяревское - 499,3 т. р.)

- Средства резервного фонда запланированы по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения», тогда как необходимо было запланировать по подразделу 01 11 «Резервные фонды». (Дубровское-5,0 т. р. ежегодно)

**6. При анализе проекта бюджета на предмет соответствия с Паспортами программ выявлены несоответствия в приложениях к проекту:** (Кулажское, Дегтяревское)

**7. В расходы, не отнесенные к программам (непрограммные расходы) на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов отнесены расходы, исполняемые в рамках целевых программ** (Кулажское, Дегтяревское, Влазовичское)

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Привести в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н расходную часть бюджета.

2. Проект решения и приложения к нему привести в соответствие со ст. 184.1 Бюджетного кодекса.

3. Привести в соответствие с Паспортами программ поселений приложения по расходам к бюджету. Непрограммные расходы привести в соответствие.

3. Считать обязательства по финансовому обеспечению Указов Президента Российской Федерации первоочередными при принятии решений о внесении изменений в бюджеты поселений.

4. В целях увеличения доходов бюджета, продолжить работу по сокращению недоимки по платежам и дальнейшего совершенствованию администрирования доходов бюджета.

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района предлагает сельским Советам народных  депутатов принять проекты решения «О бюджетах сельских поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» после приведения их в соответствие с указанными замечаниями.**

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Суражского муниципального района                                 Н.В.Жидкова