

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Овчинского сельского поселения»**

**за 1 полугодие 2020 года»**

г. Сураж                                                                               28 августа 2020 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.12.2014г. №59 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, приказ № 17 от 15.08.2020 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие  2020 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2020 года, утвержденный постановлением Овчинской сельской администрации от 10.08.2020 г.№ 42.

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г. № 34 «О бюджете Овчинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2020 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3858,2 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3658,2 тыс. руб;

- профицит бюджета утвержден в сумме 200,0 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2020 года в бюджет Овчинского сельского поселения 1 раз внесены изменения (Решение от 20.06.2020г. № 52), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3858,2 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 0,0 тыс. рублей, или 0,0%;

- общий объем расходов в сумме 5635,5 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 1977,0 тыс. рублей, или 54,0%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 1777,3 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 1977,3 тыс. рублей, или в 9,9 раз.

Исполнение за 1 полугодие 2020 года согласно отчета об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения составило:

- по доходам 1281,9 тыс. руб.;

- по расходам 1845,7 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 563,8 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2020 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол****нение за 1 полугодие 2019г** | **Уточнен****ная бюджет****ная роспись за 2020г.** | **Кас****совое испол****нение за 1 полугодие 2020г.** | **% испол****нения к уточнен****ной бюджет****ной росписи** | **Отно****шение 1 пол.2020г. к 1 пол. 2019г., (+,-)** | **Отно****шение 1 пол.2020г. к 1 пол. 2019г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **2636,9** | **3858,2** | **1281,9** | **33,2** | **-1355,0** | **48,6** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2467,3 | 3559,0 | 1132,3 | 31,8 | -1335,0 | 45,9 |
| Безвозмездные поступления | 169,6 | 299,2 | 149,6 | 50,0 | -20,0 | 88,2 |
| **Расходы бюджета** | **1713,0** | **5635,5** | **1845,7** | **32,8** | **132,7** | **107,7** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **923,9** | **-1777,3** | **-563,8** | **31,7** | **-1487,7** | **-61,0** |

Исполнение за 1 полугодие 2020 года по доходам составило 33,2%, что на 51,4% (1355,0 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения за 1 полугодие 2020 года на 54,1% (1335,0 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 11,8% (20,0 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 32,8%, что на 7,7% (132,7 тыс. рублей) выше, чем в 1 полугодии 2019 года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2020 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 33,2% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 31,8% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 59,0%, неналоговых доходов – в 1,8 раза превышает плановый показатель. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 50,0%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 полугодие 2020 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2020 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2020 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура****%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **3559,0** | **1132,3** | **31,8** | **88,3** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **1571,0** | **926,5** | **59,0** | **81,8** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 65,0 | 38,0 | 58,5 | 3,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 255,0 | 74,6 | 29,3 | 6,6 |
| Земельный налог | 3000,0 | 762,7 | 25,4 | 67,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6,0 | 50,8 | в 8,5 раз | 4,5 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,4 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **112,0** | **205,8** | **в 1,8 раза** | **18,2** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 33,0 | 15,8 | 47,9 | 1,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 200,0 | 190,0 | 95,0 | 16,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **299,2** | **149,6** | **50,0** | **11,7** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 97,0 | 44,5 | 45,9 | 29,7 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 202,2 | 101,1 | 50,0 | 67,6 |
| **Итого:** | **3858,2** | 1281,9 | **33,2** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 полугодие 2020 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  1132,3 тыс. рублей, или  88,3% в структуре доходов бюджета.

При формировании собственных доходов наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 67,4% (762,7 тыс. рублей), наименьший - налог на доходы физических лиц 3,4% (38,0 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов за 1 полугодие 2020 года составили 18,2% (205,8 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 149,6  тыс. рублей, или 11,7% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 67,6% (101,1 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**  за 1 полугодие 2020 года исполнен в объеме 38,0 тыс. рублей или 58,5% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 3,4%.

**Налога на имущество физических лиц** за 1 полугодие 2020 года в бюджет поступило 74,6 тыс. рублей (29,3% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 6,6%.

**Земельный налог** за 1 полугодие 2020 года поступил в бюджет в объеме 762,7 тыс. рублей (25,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 67,4%.

**Единый сельскохозяйственный налог** за 1 полугодие 2020 года поступил в бюджет в объеме 50,8 тыс. рублей (в 8,5 раз превышает показатель уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 4,5%.

**Государственной пошлины** за 1 полугодие 2020 года в бюджет поступило 0,4 тыс. рублей (плановые назначения отсутствуют). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 0,0%.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** за 1 полугодие 2020 года  поступали в бюджет в сумме 15,8 тыс. рублей (47,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 1,4%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** за 1 полугодие 2020 года поступил в бюджет в объеме 190,0 тыс. рублей (95,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 16,8%.

**Прочие неналоговые доходы** исполнение за 1 полугодие 2020 года отсутствует.

**Дотации** за 1 полугодие 2020 года  поступали в бюджет в сумме 44,5 тыс. рублей (45,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 29,7%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 1 полугодие 2020 годапоступили в бюджет в сумме 101,1 тыс. рублей (50,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 67,6%.

*Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района отмечает, что отсутствие плановых назначений по государственной пошлине и превышение в 8,5 раза фактических поступлений по единому сельскохозяйственному налогу свидетельствует о некачественном планировании доходных источников.*

**Исполнение расходной части бюджета за 1 полугодие 2020 года**

 Расходы бюджета за 1 полугодие 2020 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 5635,5 тыс. рублей,  исполнены в сумме 1845,7 тыс. рублей, или на 32,8%.

Исполнение бюджета производилось по 6 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 02 «Национальная оборона» – 45,6% и разделу 10 «Социальная политика» - 41,3%. Наименьшее исполнение по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 27,0%. Отсутствует исполнение по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и 04 «Национальная экономика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 полугодие 2020 г.**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз****дел** | **Уточнен-ная бюджет****ная роспись на 2020 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2020 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет****ной росписи** | **Структура****%** |
| **Итого расходов:** |  | **5635,5** | **1845,7** | 32,8 | 100,0 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 3274,9 | 1176,2 | 35,9 | 63,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 202,2 | 92,2 | 45,6 | 5,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 30,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 32,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 2016,4 | 544,3 | 27,0 | 29,5 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 80,0 | 33,0 | 41,3 | 1,8 |

Наибольший удельный вес за 1 полугодие 2020 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 63,7%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Социальная политика» - 1,8%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение за 1 полугодие 2020 года составило 1176,2 тыс. рублей, или 35,9% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  63,7%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

 *Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

         **Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу за 1 полугодие 2020 года исполнение составило 92,2 тыс. рублей или 45,6% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 5,0%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу за 1 полугодие 2020 года исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

  **Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу за 1 полугодие 2020 года исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение за 1 полугодие 2020 года составило  544,3 тыс. рублей или 27,0% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 29,5%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу за 1 полугодие 2020 года исполнение составило 33,0 тыс. рублей или 41,3% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 1,8%. Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г. № 34 «О бюджете Овчинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден профицит бюджета сумме 200,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений утвержден дефицит бюджета в сумме 1777,3 тыс. рублей, при этом Приложением №4 утверждены источники финансирования дефицита – остатки на счету по учету средств бюджета.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Остаток на счету на 01.01.2020г. составил 1777,3 тыс. рублей, на 01.07.2020г. – 1213,5 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2020 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 563,8 тыс. рублей.

  **Исполнение целевых программ**

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г. № 34 «О бюджете Овчинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Овчинского сельского поселения на 2018-2020 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2018-2020 годы»

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Овчинского сельского поселения на 2015-2020 годы».

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 5605,0 тыс. рублей, что составляет 99,5% от общего объема расходов запланированных на 2020 год.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2020г.** | **Кассовое испол-нение за 1 полугодие****2020г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Овчинского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 5400,8 | 1753,1 | 32,5 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 202,2 | 92,1 | 45,5 |
| 03 «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Овчинского сельского поселения на 2015-2020 годы» | 2 | 0 | 0,0 |
| **Итого:** | **5605** | **1845,2** | **32,9** |

Кассовое исполнение по программам составило 1845,2 тыс. рублей, или 32,9% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 02 «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2020-2022 годы» - 45,5%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) утверждены в сумме 30,5 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 тыс. рублей или 1,6%.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

*Проверкой установлено, что состав представленной к проверке отчетности не в полной мере соответствует Инструкции 191н (в редакции от 12.05.2020г.):*

 *- не представлены формы: ф. 0503117-НП «Отчет об исполнении бюджета по национальным проектам», ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах по национальным проектам» и причина их непредставления в пояснительной записке не указана.*

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

 В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2020 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2020 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2020 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Овчинского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 3858,2 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5635,5 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 1777,3 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 полугодие 2020 года составил:

- по доходам 1281,9 тыс. руб. – 33,2%;

- по расходам 1845,7 тыс. руб. – 32,8%,

- дефицит бюджета составил 563,8 тыс. рублей.

*3. Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района отмечает, что отсутствие плановых назначений по государственной пошлине и превышение в 8,5 раза фактических поступлений по единому сельскохозяйственному налогу свидетельствует о некачественном планировании доходных источников.*

4. Кассовое исполнение по программам составило 1845,2 тыс. рублей, или 32,9% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 02 «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2020-2022 годы» - 45,5%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) утверждены в сумме 30,5 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 тыс. рублей или 1,6%.

*5. Состав представленной к проверке отчетности не в полной мере соответствует Инструкции 191н (в редакции от 12.05.2020г.):*

 *- не представлены формы: ф. 0503117-НП «Отчет об исполнении бюджета по национальным проектам», ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах по национальным проектам» и причина их непредставления в пояснительной записке не указана.*

6.Отчет подготовлен в рамках полномочий Овчинской сельской администрации Суражского района и удовлетворяет требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам и расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

**Предложения**

 Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Овчинской сельской администрации с предложениями:

1. Внести изменения в бюджет, с целью уточнения плановых показателей по государственной пошлине и единому сельскохозяйственному налогу.

2.Принимать действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

3.Принимать меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

 4. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова