

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40  Тел. (48330) 2-11-45, E-mail:c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района**

**на  проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение» за 2019 год»**

28 апреля 2020 года                                                                                 г. Сураж

**Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района на 2019 год, утвержденного Приказом Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района от 27 декабря 2019 года № 14, Положением «О Контрольно-счетной палате», принятым согласно решения Суражского районного Совета народных депутатов № 59 от 26.12.2014г., приказа № 6 от 30.03.2020 года о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

**Предмет внешней проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение», бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета указанного муниципального образования за 2019 год.

**Объект внешней проверки:** Лопазненская сельская администрация, главный распорядитель бюджетных средств (895) – Лопазненская сельская администрация.

Заключение по результатам внешней проверки отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета  и отчета об исполнении бюджета Лопазненского сельского поселения за 2019 год подготовлено Контрольно-Счетной палатой Суражского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности за 2019 год.

Годовая бюджетная отчётность представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета были представлены:

- проект Решения Лопазненского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении  отчёта  об   исполнении бюджета муниципального образования « Лопазненское сельское поселение» за 2019 год»;

- пояснительная записка;

- отчет об использовании средств резервного фонда поселения;

- оценка эффективности реализации программ поселения.

**Оценить основные показатели бюджетной отчетности.**

Первоначально бюджет поселения на 2019 год был утвержден решением Лопазненского сельского Совета народных депутатов от 29 декабря 2018 года № 93 «О бюджете Лопазненского сельского поселения на 2019 год»:

- по доходам в сумме 2076,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 3120,2 тыс. рублей;

- дефицит местного бюджета в сумме 1067,9 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы 3 раза вносились изменения и дополнения в решение о бюджете. Соответствие  принципу открытости,  определенному  Бюджетным  кодексом  Российской  Федерации (статья 36), обеспечено  официальное  опубликование  в  Сборнике муниципально-правовых актов Лопазненского сельского поселения всех изменений бюджета.

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета утверждены в следующих объемах:

- объем доходов составил – 2152,4 тыс. рублей и увеличился на 76,1 тыс. рублей, или 3,7% от первоначально утвержденного объема доходов.

- объем расходов составил 2923,0 тыс. рублей и уменьшился на 197,2 тыс. рублей (на 6,3%) от первоначально утвержденного объема расходов.

- дефицит бюджета 770,6 тыс. рублей, или увеличился на 297,3 тыс. рублей (на 27,8%).

Исполнение бюджета в 2019 году осуществлялось на основании положений Налогового и Бюджетного кодексов РФ, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе и иных нормативных правовых актов Лопазненского сельского поселения, регулирующих бюджетные отношения.

Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на Лопазненскую сельскую администрацию.

Лицевые счета участнику бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий открыты в отделе №24 Управления Федерального казначейства по Брянской области, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета поселения в 2019 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, получателя средств бюджета поселения осуществлялось Лопазненской сельской администрацией (895) в соответствии с бюджетным законодательством.

Бюджет Лопазненского сельского поселения за 2019 год исполнен по доходам в объеме 2154,6 тыс. рублей, или на 100,1% к уточненному годовому плану, по расходам – 2923,0 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному годовому плану, с дефицитом в сумме  768,4 тыс. рублей.

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета**  | **Испол-нение 2018 года** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | **Исполнение** **2019 года** | **% исполнения** | **Испол****нение в 2019 г. к 2018г.** **(+,-)** | **Испол****нение в 2019 г. к 2018г.** **(%)** |  |
|  |
| **Доходы**  | 2884,9 | 2152,4 | 2154,6 | 100,1 | -730,3 | 74,7 |  |
| **Расходы** | 3975,9 | 2923,0 | 2923,0 | 100,0 | -1052,9 | 73,5 |  |
| **Дефицит (Профицит)** | -1091,0 | -770,6 | -768,4 | 99,7 | 322,6 | 70,4 |  |

В 2019 году объем доходов ниже уровня 2018 года на 730,3 тыс. рублей, и составляет  74,7%, объем расходов ниже на 1052,9 тыс. рублей, и составляет 73,5%.

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2019 г.**

Исполнение доходной части бюджета сложилось в объеме 2154,6 тыс. рублей, или 100,1% к плановым показателям. Объем доходов отчетного года на 730,3 тыс. рублей ниже, чем в 2018 году.

 Исполнение доходной части бюджета поселения представлено в таблице:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено в 2018 году** | **Утверждено** **решением** **о бюджете (уточненная)** | **Испол****нено в 2019 году** | **% испол****нения** | **Удельный вес****%** | **Испол****нение в 2019 г. к 2018г. (+,-)** | **Испол****нение в 2019 г. к 2018г. (%)** |  |
|  |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**  | **2542,0** | **1680,1** | **1682,3** | **100,1** | **58,3** | **-859,7** | **66,2** |  |
| **Налоговые доходы** | **878,3** | **1592,4** | **1594,4** | **100,1** | **55,3** | **716,1** | **181,5** |  |
| Налог на доходы физических лиц | 67,6 | 81,5 | 81,6 | 100,1 | 5,1 | 14,0 | 120,7 |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 11,1 | 11,5 | 11,5 | 100,0 | 0,7 | 0,4 | 103,6 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 57,5 | 219,6 | 219,5 | 100,0 | 13,8 | 162,0 | В 3,8 раза |  |
| Земельный налог | 742,1 | 1279,0 | 1281,0 | 100,2 | 80,3 | 538,9 | 172,6 |  |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,8 | 0,8 | 100,0 | 0,1 | 0,8 | - |  |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **Неналоговые доходы** | **1663,8** | **87,7** | **87,9** | **100,2** | **3,0** | **-1575,9** | **5,3** |  |
| Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных участков | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,7 | 5,0 | 0,0 |  |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1659,8 | 41,7 | 41,7 | 100,0 | 47,4 | -1618,1 | 2,5 |  |
| Прочие неналоговые доходы | 4,0 | 41,0 | 41,2 | 100,5 | 46,9 | 37,2 | В 10,3 раза |  |
| **Безвозмездные поступления** | **342,8** | **472,3** | **472,3** | **100,0** | **16,4** | **129,5** | **137,8** |  |
| Дотации | 270,0 | 393,0 | 393,0 | 100,0 | 83,2 | 123,0 | 145,6 |  |
| Субсидии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Субвенции | 72,8 | 79,3 | 79,3 | 100,0 | 16,8 | 6,5 | 108,9 |  |
| **Итого доходов:** | **2884,9** | **2152,4** | **2154,6** | **100,1** | **100,0** | **-730,3** | **74,7** |  |

В 2019 году объем собственных доходов составил 2154,6 тыс. рублей, или 100,1% к уточненному годовому плану, при этом ниже уровня 2018 года на 730,3 тыс. рублей, что составляет 74,7%.

В общем объеме доходов бюджета поселения за 2019 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы»  составляет 78,1%,  в  том  числе  налоговые  доходы 74,0%, «Безвозмездные поступления» составляют 21,9%. Наибольший удельный вес в группе налоговых доходов занимает земельный налог - 80,3%, в группе неналоговых доходов доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 47,4%, в группе безвозмездных поступлений - дотации 83,2%.

По всем источникам доходов исполнение сложилось 100% к утвержденным плановым показателям.

Объем поступивших налоговых доходов в 2019 году составил 1594,4 тыс. рублей, 100,1% от плана. Исполнение отчетного года выше уровня 2018 года на 716,1 тыс. рублей, или в 1,8 раза, за счет увеличения доходов от налога на имущество в 3,8 раза, земельного налога в 1,7 раза.

Основным налогом, которым в 2019 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования явился земельный налог– 1281,0 тыс. рублей, 100,2% к плану и в 1,7 раза больше чем в 2018 году. Удельный вес или 80,3% от общего объема налоговых поступлений.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизилось на 14,0 тыс. рублей, или на 120,7% и составило 81,6 тыс. рублей и 100,1% к плану. Удельный вес от общего объема налоговых платежей – 5,1%.

Поступление налога на имущество физических лиц по сравнению с прошлым годом увеличилось на 162,0 тыс. рублей, или в 3,8 раза и составило 219,5 тыс. рублей. Удельный вес от общего объема налоговых платежей – 13,8%.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в отчетном году по сравнению с прошлым годом увеличилось на 0,4 тыс. рублей, или на 103,6% и составило 11,5 тыс. рублей. Удельный вес от общего объема налоговых платежей – 0,7%.

Поступление дохода от государственной пошлины в отчетном периоде составило 0,8 тыс. рублей.

Объем поступивших неналоговых доходов бюджета в 2019 году составил 87,9 тыс. рублей, что ниже уровня прошлого года на 1575,9 тыс. рублей, или в 18,9 раза за счет снижения доходов от продажи материальных и нематериальных активов.  Удельный вес 4,1% в собственных доходах поселения.

Доходы от сдачи в аренду имущества составили 5,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 41,7 тыс. рублей, снизившись к прошлому году в 40,5 раз (на 1618,1 тыс. рублей).

Прочие неналоговые доходы составили 41,2 тыс. рублей.

Из бюджетов других уровней в 2019 году поступило финансовой помощи муниципальному образованию в объеме 472,3 тыс. рублей, или 100,0% к плановым показателям, что на 129,5 тыс. рублей выше уровня 2018 года или на 137,8%.

Дотацииполучены в сумме 393,0 тыс. рублей, или 83,2% общего объема безвозмездных поступлений, 100,0% к плановым показателям, и выше уровня 2018 года на 123,0 тыс. рублей, или 145,6%.

Субсидиибюджету муниципального образования в 2019 году не выделялись и не поступали.

Объем полученных субвенцийсоставил 79,3 тыс. рублей, или 16,8 % общего объема финансовой помощи, что выше уровня 2018 года на 6,5 тыс. рублей, или на 108,9%.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2019 г.**

 Расходование средств бюджета поселения производилось по 4 разделам. В общем объеме расходов бюджета поселения за 2019 год наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 58,7%*.* Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу 04 «Национальная оборона» - 2,7%.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2018 год** | **Исполнение за 2019 год** |
| **тыс.****руб.** | **%%** | **тыс.****руб.** | **%%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 2702,4 | 68,0 | 1715,6 | 58,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 72,8 | 1,8 | 79,3 | 2,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | **03** | 651,2 | 16,4 | 713,7 | 24,4 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | 30,0 | 0,8 | 0,0 | 0,0 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 519,5 | 13,1 | 414,5 | 14,2 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **3975,9** | **100,0** | **2923,0** | **100,0** |

Расходы бюджета поселения за 2019 год исполнены в сумме 2923,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% исполнения по все статьям расходов.

В сравнении с прошлым годом расходы на 1052,9 тыс. рублей ниже, чем в 2018 году, и составляют 73,5%.

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения в разрезе разделов, подразделов классификации расходов представлен в таблице.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Испол****нено 2018 год** | **Утверж****дено (уточ****нен****ный план)**  | **Испол****нено 2019 год** | **% исполнения к плану** | **Исполне****ние в 2019 г. к 2018г. (+,-)** | **Исполне****ние в 2019 г. к 2018г. (%)** |  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **2702,3** | **1715,6** | **1715,6** | **100,0** | **-986,7** | **63,5** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 432,2 | 387,3 | 387,3 | 100,0 | -44,9 | 89,6 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 1577,6 | 1115,4 | 1115,4 | 100,0 | -462,2 | 70,7 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) контроля | 01 | 06 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |  |
| Обеспечение проведение выборов и референдумов | 01 | 07 | 0,0 | 27,1 | 27,1 | 100,0 | 27,1 | - |  |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 692,0 | 185,2 | 185,2 | 100,0 | -506,8 | 26,8 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **72,8** | **79,3** | **79,3** | **100,0** | **6,5** | **108,9** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 72,8 | 79,3 | 79,3 | 100,0 | 6,5 | 108,9 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **651,2** | **713,7** | **713,7** | **100,0** | **62,5** | **109,6** |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 651,2 | 713,7 | 713,7 | 100,0 | 62,5 | 109,6 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **30,0** | **0,0** | **0,0** | 0,0 | **-30,0** | **0,0** |  |
| Общеэкономические вопросы | 04 | 01 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 04 | 12 | 30,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -30,0 | 0,0 |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬ****НОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **519,5** | **414,5** | **414,5** | **100,0** | **-105,0** | **79,8** |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Благоустройство | 05 | 03 | 519,5 | 414,5 | 414,5 | 100,0 | -105,0 | 79,8 |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **0,0** | **0,0** | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **3975,9** | **2923,0** | **2923,0** | **100,0** | **-1052,9** | **73,5** |  |

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»**исполнение составило 1715,6 тыс. рублей, что составляет 100 % к плану, и ниже уровня 2018 года на 986,7 тыс. рублей и составляет 63,5%. Удельный вес расходов по данному разделу составил 58,7% в структуре расходов бюджета. Расходование средств осуществлялось по подразделам:

- по подразделу 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» исполнение составило 387,3 тыс. рублей, или 100,0% к плану, что ниже уровня 2018 года на 44,9 тыс. рублей и составляет 89,6%. Финансовое обеспечение расходов  производилось на содержание Главы сельского поселения.

- по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 1115,4 тыс. рублей, или 100,0% от плана, что ниже уровня 2018 года на 462,2 тыс. рублей и составляет 70,7%. Расходы исполнены на обеспечение деятельности аппаратаадминистрации поселения:

- Расходы на оплату труда с начислениями главы сельской администрации – 72,1 тыс. рублей и работников сельской администрации в сумме 772,3 тыс. рублей;

- приобретение товаров, работ и услуг в сумме 262,6 тыс. рублей;

- прочие расходы в сумме 8,5 тыс. рублей;

- по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» исполнение в сумме 0,5 тыс. рублей, что составляет 100% от плана. Расходы исполнены на осуществление передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 0,5 тыс. рублей

- по подразделу 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» исполнение составило 27,1 тыс. рублей. Расходы исполнены на проведение выборов.

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составило 185,2 тыс. рублей, или 100,0% к плану, что ниже уровня 2018 года на 506,8 тыс. рублей и составило 26,8%. Расходы исполнены на содержание Домов культуры и библиотек поселения.

По разделу функциональной классификации **02 «Национальная оборона»** исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований на функционирование специалиста по первичному воинскому учету в сумме 79,3 тыс. рублей по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». Указанные расходы имеют удельный вес 2,7% в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2018 годом  расходы по данному разделу увеличились на 6,5 тыс. рублей и составляет 108,9%.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований в сумме 713,7 тыс. рублей. Средства использованы на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности. Указанные расходы исполнены по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» и имеют удельный вес 24,4% в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2018 годом  расходы по данному разделу увеличились на 62,5 тыс. рублей, или на 109,6%.

По разделу **04 «Национальная экономика»** расходы не производились.

В области  раздела**05** «**Жилищно-коммунального хозяйства*»*** бюджетом муниципального образования расходы исполнены по подразделу 05 03 «Благоустройство» в сумме 414,5 тыс. рублей, что составило 100,0% к плановым назначениям. Средства использованы на:

- уличное освещение в сумме 177,1 тыс. рублей;

- организация и содержание мест захоронения в сумме 90,7 тыс. рублей;

- благоустройство территории поселения  в сумме 146,6 тыс. рублей.

Удельный вес расходов составил 14,2%. По сравнению с 2018 годом  расходы по данному разделу уменьшились на 105,0 тыс. рублей и составляет 79,8%.

По разделу  **10 00 «Социальная политика»** расходы не производились

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления представлен в таблице.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2018 года** | **Расходы 2019 года** | **Испол****нение 2019 г. к 2018г. (+,-)** | **Испол****нение в 2019 г. к 2018г. (%)** | **Структура,****%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 1861,6 | 1978,9 | 117,3 | 106,3 | 57,7 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 637,5 | 497,2 | -140,3 | 78,0 | 14,5 |
| 240 | Безвозмездные перечисления текущего характера | 0  | 0  | 0 | 0 | 0 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| 260 | Безвозмездные перечисления социального характера | 0,0 | 2,8 | 2,8 | - | 0,1 |
| 290 | Прочие расходы | 432,4 | 40,5 | -391,9 | 9,4 | 1,2 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 729,0 | 99,7 | -629,3 | 13,7 | 2,9 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 314,9 | 303,4 | -11,5 | 96,3 | 8,8 |
|  | **Итого:** | **3975,9** | **3430,2** | **-545,7** | **86,3** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на оплату труда и начисления на выплату по оплате труда (статьи 211, 212, 213) составили  1978,9  тыс. рублей, и имеют наибольший удельный вес 57,7% от общих расходов бюджета. По сравнению с 2018 годом расходы на заработную плату с начислениями увеличились на 117,3 тыс. рублей и составляют 106,3%. Расходы на оплату работ, услуг в 2019 году составили 497,2 тыс. рублей, или 14,5% от общих расходов бюджета. Расходы по данной статье в 2019 году на 140,3 тыс. рублей (22%) ниже уровня 2018 года. Расходы на приобретение материалов составили 303,4 тыс. рублей, или 8,8% от общих расходов бюджета, увеличившись на 11,5 тыс. рублей, или на 96,3%. Расходы на приобретение основных средств составили 99,7 тыс. рублей, или 2,9% в структуре.

При анализе расходов бюджета поселения установлено, что в течении отчетного года производилась оплата пеней по налогам и взносам в количестве 14 случаев на сумму 0,8 тыс. рублей.

 ***По мнению Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района при оценке исполнения бюджета Лопазненского сельского поселения за 2019 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) выразившейся в оплате из бюджета поселения пеней на общую сумму 0,8 тыс. рублей (14 случаев).***

 **Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Первоначально бюджет поселения на 2019 год был утвержден решением Лопазненского сельского Совета народных депутатов от 29 декабря 2018 года № 93 «О бюджете Лопазненского сельского поселения на 2019 год» с дефицитом местного бюджета в сумме 1067,9 рублей. При этом утвержден перечень главных администраторов источников дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета.

В процессе изменений и дополнений в решение о бюджете дефицит бюджета снизился на 297,3 тыс. рублей и утверждён в сумме 770,6 тыс. рублей.

Бюджет Лопазненского сельского поселения за 2019 год исполнен с дефицитом в сумме  768,4 тыс. рублей. При этом утверждены источники финансирования дефицита бюджета – остатки на счету.

Параметры установленные ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По состоянию на 01.01.2019 года остаток средств на счете бюджета составлял 1073,2 тыс. рублей, снизившись за отчетный период на 768,4 тыс. рублей и на конец года составил 304,8 тыс. рублей.

**Анализ использования средств резервного фонда**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Лопазненского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2019г. № 93 «О бюджете Лопазненского сельского поселения на 2019 год» резервный фонд поселения утвержден в сумме 10,0 тыс. рублей. Но согласно изменениям внесенным в бюджет решениями Лопазненского сельского Совета народных депутатов установлен размер резервного фонда в сумме 0,0 тыс. рублей, что составляет 0,0% от общего объема расходов бюджета Лопазненского сельского поселения - требование п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ соблюдено.

**Исполнение программной части бюджета**

В соответствии с уточненным бюджетом Лопазненского сельского поселения на 2019 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 3-х муниципальных программ утвержден в сумме 2508,1 тыс. рублей, что составляет 85,8% от общего объема расходов бюджета поселения (2923,0 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование программы** | **Испол-нение 2018 года** | **Уточнен-ный план 2019 года** | **Испол-нение 2019 года** | **% испол-нения** |
| 01 | Реализация полномочий органов местного самоуправления Лопазненского сельского поселения (2017-2019гг.) | 2819,2 | 1715,1 | 1715,1 | 100,0 |
| 02 | Управление муниципальными финансами Лопазненского сельского поселения (2017-2019гг.) | 72,8 | 79,3 | 79,3 | 100,0 |
| 03 | Обеспечение пожарной безопасности Лопазненского сельского поселения (2018-2020гг.) | 651,3 | 713,7 | 713,7 | 100,0 |
|  | **Итого:** | **3543,3** | **2508,1** | **2508,1** | **100,0** |

Исполнение муниципальных программ в отчетном году составило 100% к уточненным назначениям. По сравнению с 2018 годом расходы на программные мероприятия снизились на 1035,2 тыс. рублей, в основном за счет снижения расходов на программу «Реализация полномочий органов местного самоуправления Лопазненского сельского поселения».

Согласно представленного годового отчета по исполнению программ поселения и оценке их эффективности программы подлежат продлению.

**Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

 Согласно  данным представленным в составе отчетности (ф. 0503169):

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила 519,2 тыс. рублей, в течение отчетного периода задолженность уменьшилась на 78,4 тыс. рублей и на конец отчетного периода составила 440,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 435,8 тыс. рублей, долгосрочная – 0,0 тыс. рублей. Задолженность сложилась по счетам:

1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – 435,8 тыс. рублей;

1 205 21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» – 5,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 года сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 402,3 тыс. рублей, в течение отчетного периода увеличилась
на 93,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2020 года составила 495,7 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) бюджетные и денежные обязательства приняты в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в объеме 2923,0 тыс. рублей. Исполнение денежных обязательств за текущий период составило 2923,0 тыс. рублей, или 100,0 % принятых денежных обязательств.

**Анализ движения нефинансовых активов**

 Наличие основных средств по балансу подтверждается «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168).

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы Лопазненской сельской администрации включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2019 года составляла  2653,8 тыс. рублей. Поступило основных средств в отчетном периоде на сумму 99,7 тыс. рублей, выбыло основных средств в сумме 0,0 тыс. рубле.

Остаток основных средств на конец отчетного периода составил – 2753,5 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 222,7 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало 2019 года составляли 0,0 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 303,4 тыс. рублей, выбыло – 303,4 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 0,0 тыс. рублей.

На начало 2019 года в составе имущества казны значились нефинансовые активы остаточной стоимостью 168,7 тыс. рублей, включающие движимое и недвижимое имущество. На конец отчетного периода остаточная стоимость не изменилась.

Годовая инвентаризация материальных ценностей, основных средств, активов за 2019 год (таб. 6 согласно формы 0503160) проведена и расхождений не установлено.

**Анализ остатка денежных средств на счетах**

Согласно формы 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» остаток средств на едином счете в органе Федерального казначейства на 01.01.2019 год составлял 1073,2 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете уменьшился на 768,4  тыс. рублей и составил 304,8 тыс. рублей.

**Анализ и оценка форм бюджетной отчетности**

В соответствии с требованиями, установленными статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена внешняя проверка бюджетной отчётности в отношении 1  главного администратора доходов бюджета - органа государственной власти Российской Федерации, главного распорядителя средств бюджета поселения представившего указанную отчётность.

 Представленный к внешней проверке в Контрольно-счетную палату отчет за 2019 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность главного администратора достоверно отражает его финансовое положение на 01.01.2020 года и финансовые результаты его деятельности за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения за 2019 год на выполнение контрольных соотношений нарушений не установлено.

 Информация о непредставленных таблицах (Приложениях) из состава Пояснительной записки по причине отсутствия показателей отражена в соответствующих разделах записки.

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503120 баланса главного администратора, показателей [ф. 0503121](http://admsur.ru/bank/KSP/2017/zakl_nivn_2016.htm#sub_503121) «Отчет о финансовых результатах деятельности» с соответствующими показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Также анализировались показатели  ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» с ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В результате сопоставления показателей форм пояснительной записки бюджетной отчетности, представленных главным администратором, с позициями форм бюджетной отчетности отклонений не выявлено.

**Однако, заполнение форм отчетности не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, а именно:**

в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6) представлены в составе пояснительной записки (ф. 0503160), тогда как такой результат проведения годовой инвентаризации следовало отразить в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160);

в нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) представлена таблица 5 « Сведения о результатах внутреннего, государственного (муниципального) финансового контроля», тогда как пункт 157 утратил силу, согласно Приказу от 31.01.20г. №13н;

 в нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) представлена таблица 7 «Сведения о результатах внешнего, государственного (муниципального) финансового контроля», тогда как пункт 159 утратил силу, согласно Приказу от 31.01.20г. №13н;

 в нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) представлена ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», тогда как пункт 160 утратил силу, согласно Приказу от 31.01.20г. №13н;

в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);

в нарушение пункта 164 Инструкции № 191н Лопазненской сельской администрацией, не являющейся получателем средств федерального бюджета, в состав пояснительной записки (ф. 0503160) включена форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

в нарушение Инструкции № 191н форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» заполнена без промежуточных итогов по разделам и подразделам бюджетной классификации.

**Провести анализ соответствия структуры и бюджетной классификации, параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.**

Представленный к проверке проект отчета об исполнении бюджета поселения содержит решение Лопазненского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение» за 2019 год», состоящее из 5 пунктов и 5 приложений.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год соответствует бюджетной классификации, применяемой при утверждении бюджета на отчетный год. Вместе с тем установлено, что **в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:**

**-** приложением 3 к решению об исполнении бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение» за отчетный финансовый год утверждены показатели расходов бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов, тогда как следовало утвердить показатели расходов бюджета сгруппированные только по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

- решением об исполнении бюджета сельского поселения утверждены показатели, не предусмотренные вышеуказанной статьей, а именно: приложение 4 «Распределение расходов бюджета Лопазненского сельского поселения по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов за 2019 год»;

- наименование приложения № 2 отражено как «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение» за 2019 год», тогда как, согласно вышеуказанной норме, наименование указанного приложения следовало отразить как «Расходы бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета».

**Проверка соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки
в сравнении с предыдущей.**

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета района проводилась Контрольно-счетной палатой Суражского муниципального района в отношении отчетности за 2018 год. Основные выводы касались недостатков, связанных с заполнением отчетных форм.

Сравнительный анализ итогов внешней проверки за 2018 год с результатами настоящей проверки характеризует наличие, как аналогичных замечаний, так и иных замечаний не выявляемых ранее. Приведенные данные характеризуют необходимость усиления внимания объекта внешней проверки на итоги проверки и принятия мер по их недопущению
в дальнейшем.

**ВЫВОДЫ**

Годовая бюджетная отчётность представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Бюджет Лопазненского сельского поселения за 2019 год исполнен по доходам в объеме 2154,6 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному годовому плану, по расходам – 2923,0 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному годовому плану, с дефицитом в сумме  768,4 тыс. рублей.

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность главного администратора достоверно отражает его финансовое положение на 01.01.2020 года и финансовые результаты его деятельности за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения за 2019 год на выполнение контрольных соотношений нарушений не установлено.

 Информация о непредставленных таблицах (Приложениях) из состава Пояснительной записки по причине отсутствия показателей отражена в соответствующих разделах записки.

Однако, заполнение форм не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, а именно:

в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6) представлены в составе пояснительной записки (ф. 0503160), тогда как такой результат проведения годовой инвентаризации следовало отразить в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160);

в нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) представлена таблица 5 « Сведения о результатах внутреннего, государственного (муниципального) финансового контроля», тогда как пункт 157 утратил силу, согласно Приказу от 31.01.20г. №13н;

 в нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) представлена таблица 7 « Сведения о результатах внешнего, государственного (муниципального) финансового контроля», тогда как пункт 159 утратил силу, согласно Приказу от 31.01.20г. №13н;

 в нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) представлена ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», тогда как пункт 160 утратил силу, согласно Приказу от 31.01.20г. №13н;

в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);

в нарушение пункта 164 Инструкции № 191н Лопазненской сельской администрацией, не являющейся получателем средств федерального бюджета, в состав пояснительной записки (ф. 0503160) включена форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

в нарушение Инструкции № 191н форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» заполнена без промежуточных итогов по разделам и подразделам бюджетной классификации.

По результатам анализа показателей отчета об исполнении бюджета Лопазненского сельского поселения за 2019 год установлены отдельные нарушения требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

**-** приложением 3 к решению об исполнении бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение» за отчетный финансовый год утверждены показатели расходов бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов, тогда как следовало утвердить показатели расходов бюджета сгруппированные только по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

- решением об исполнении бюджета сельского поселения утверждены показатели, не предусмотренные вышеуказанной статьей, а именно: приложение 4 «Распределение расходов бюджета Лопазненского сельского поселения по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов за 2019 год»;

- наименование приложения № 2 отражено как «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение» за 2019 год», тогда как, согласно вышеуказанной норме, наименование указанного приложения следовало отразить как «Расходы бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета».

 При оценке исполнения бюджета Лопазненского сельского поселения за 2019 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) выразившейся в оплате из бюджета поселения пеней на общую сумму 0,8 тыс. рублей (14 случаев).

**Предложения:**

1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении.

2. При осуществлении расходов соблюдать Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденный приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

3. Не допускать роста дебиторской и кредиторской задолженностей. Принять меры по погашению дебиторской и кредиторской задолженностей.

4. При исполнении бюджета не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

5. Формирование отчетности производить в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

6. Отчет об исполнении бюджета поселения сформировать в соответствии с нормами статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

 7. Контрольно-счетная палата предлагает Лопазненскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть и принять «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Лопазненское сельское поселение» за 2019 год» после внесения изменений в проект решения в соответствии с указанными замечаниями по статьей 264.6 Бюджетного Кодекса РФ.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Суражского муниципального района                                 Н.В.Жидкова

Глава  Лопазненского сельского

поселения Е. И. Щигорцова

Главный бухгалтер Н. В. Черепкова