

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40  Тел. (48330) 2-11-45, E-mail:c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района**

**на  проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Нивнянское сельское поселение» за 2019 год»**

28 апреля 2020 года                                                                                 г. Сураж

**Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района на 2019 год, утвержденного Приказом Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района от 27 декабря 2019 года № 14, Положением «О Контрольно-счетной палате», принятым согласно решения Суражского районного Совета народных депутатов № 59 от 26.12.2014г., приказа № 6 от 30.03.2019 года о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

**Предмет внешней проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Нивнянское сельское поселение», бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета указанного муниципального образования за 2019 год.

**Объект внешней проверки:** Нивнянская сельская администрация, главный распорядитель бюджетных средств (896) – Нивнянская сельская администрация.

Заключение по результатам внешней проверки отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета  и отчета об исполнении бюджета Нивнянского сельского поселения за 2019 год подготовлено Контрольно-Счетной палатой Суражского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности за 2019 год.

Годовая бюджетная отчётность представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета были представлены:

- проект Решения Нивнянского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении  отчёта  об   исполнении бюджета муниципального образования « Нивнянское сельское поселение» за 2019 год»;

- пояснительная записка;

- отчет об использовании средств резервного фонда поселения;

- оценка эффективности реализации программ поселения.

**Оценить основные показатели бюджетной отчетности.**

Первоначально бюджет поселения на 2019 год был утвержден решением Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 29 декабря 2018 года № 134 «О бюджете Нивнянского сельского поселения на 2019 год»:

- по доходам в сумме 1954,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 3451,8 тыс. рублей;

- дефицит местного бюджета в сумме 1497,5 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы 4 раза вносились изменения и дополнения в решение о бюджете (решениями Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 21.02.2019 года №138, от 18.06.2019 года № 144, от 26.08.2019 года № 146, от 27.12.2019 года № 41). Соответствие  принципу открытости,  определенному  Бюджетным  кодексом  Российской  Федерации (статья 36), обеспечено  официальное  опубликование  в  Сборнике муниципально-правовых актов Нивнянского сельского поселения всех изменений бюджета.

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета утверждены в следующих объемах:

- объем доходов составил – 1873,5 тыс. рублей и уменьшился на 80,8 тыс. рублей, или 4,1% от первоначально утвержденного объема доходов.

- объем расходов составил 3430,2 тыс. рублей и уменьшился на 21,6 тыс. рублей (на 0,6%) от первоначально утвержденного объема расходов.

- дефицит бюджета 1556,7 тыс. рублей, или увеличился на 59,2 тыс. рублей (на 3,8%).

Исполнение бюджета в 2019 году осуществлялось на основании положений Налогового и Бюджетного кодексов РФ, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе и иных нормативных правовых актов Нивнянского сельского поселения, регулирующих бюджетные отношения.

Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на Нивнянскую сельскую администрацию.

Лицевые счета участнику бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий открыты в отделе №24 Управления Федерального казначейства по Брянской области, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета поселения в 2019 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, получателя средств бюджета поселения осуществлялось Нивнянской сельской администрацией (896) в соответствии с бюджетным законодательством.

Бюджет Нивнянского сельского поселения за 2019 год исполнен по доходам в объеме 1873,5 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному годовому плану, по расходам – 3430,2 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному годовому плану, с дефицитом в сумме  1556,7 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Испол-нение 2018 года** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | **Исполнение**  **2019 года** | **% исполнения** | **Испол**  **нение в 2019 г. к 2018г.**  **(+,-)** | **Испол**  **нение в 2019 г. к 2018г.**  **(%)** |  |
|  |
| **Доходы** | 5182,2 | 1873,5 | 1873,5 | 100,0 | -3308,7 | 36,2 |  |
| **Расходы** | 3221,6 | 3430,2 | 3430,2 | 100,0 | 208,6 | 106,5 |  |
| **Дефицит (Профицит)** | 1960,6 | -1556,7 | -1556,7 | 100,0 | -3517,3 | -79,4 |  |

В 2019 году объем доходов ниже уровня 2018 года на 3308,7 тыс. рублей, и составляет  36,2%, объем расходов выше на 208,6 тыс. рублей, и составляет 106,5%.

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2019 г.**

Исполнение доходной части бюджета сложилось в объеме 1873,5 тыс. рублей, или 100% к плановым показателям. Объем доходов отчетного года на 3308,7 тыс. рублей ниже, чем в 2018 году.

Исполнение доходной части бюджета поселения представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Испол**  **нено в 2018 году** | **Утверждено**  **решением о бюджете (уточненная)** | **Испол**  **нено в 2019 году** | **% испол**  **нения** | **Удельный вес**  **%** | **Испол**  **нение в 2019 г. к 2018г. (+,-)** | **Испол**  **нение в 2019 г. к 2018г. (%)** |  |
|  |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **4886,4** | **1582,2** | **1582,2** | 100,0 | 84,5 | **-3304,2** | **32,4** |  |
| **Налоговые доходы** | **766,5** | **1544,2** | **1544,2** | 100,0 | 82,4 | **777,7** | **В 2,0 раза** |  |
| Налог на доходы физических лиц | 86,9 | 92,6 | 92,6 | 100,0 | 6,0 | 5,7 | 106,6 |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,1 | 0,3 | 0,3 | 100,0 | 0,0 | 0,2 | В 3,0 раза |  |
| Налог на имущество физических лиц | 98,6 | 88,7 | 88,7 | 100,0 | 5,7 | -9,9 | 90,0 |  |
| Земельный налог | 578,1 | 1360,2 | 1360,2 | 100,0 | 88,1 | 782,1 | В 2,4 раза |  |
| Государственная пошлина | 2,8 | 2,4 | 2,4 | 100,0 | 0,2 | -0,4 | 85,7 |  |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **Неналоговые доходы** | **4119,9** | **38,0** | **38,0** | 100,0 | 2,0 | **-4081,9** | **0,9** |  |
| Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных участков | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 44,1 | 32,2 | 32,2 | 100,0 | 84,7 | -11,9 | 73,0 |  |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 4062,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -4062,1 | 0,0 |  |
| Прочие неналоговые доходы | 13,7 | 5,8 | 5,8 | 100,0 | 15,3 | -7,9 | 42,3 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **295,8** | **291,3** | **291,3** | 100,0 | 15,5 | **-4,5** | **98,5** |  |
| Дотации | 223,0 | 212,0 | 212,0 | 100,0 | 72,8 | -11,0 | 95,1 |  |
| Субсидии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Субвенции | 72,8 | 79,3 | 79,3 | 100,0 | 27,2 | 6,5 | 108,9 |  |
| **Итого доходов:** | **5182,2** | **1873,5** | **1873,5** | 100,0 | 100,0 | **-3308,7** | **36,2** |  |

В 2019 году объем собственных доходов составил 1582,2 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному годовому плану, при этом ниже уровня 2018 года на 3304,2 тыс. рублей, что составляет 32,4%.

В общем объеме доходов бюджета поселения за 2019 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы»  составляет 84,5%,  в  том  числе  налоговые  доходы 82,4%, «Безвозмездные поступления» составляют 15,5%. Наибольший удельный вес в группе налоговых доходов занимает земельный налог - 88,1%, в группе неналоговых доходов доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении – 87,4%, в группе безвозмездных поступлений- дотации 72,8%.

По всем источникам доходов исполнение сложилось 100% к утвержденным плановым показателям.

Объем поступивших налоговых доходов в 2019 году составил 1544,2 тыс. рублей, 100% от плана. Исполнение отчетного года выше уровня 2018 года на 777,7 тыс. рублей, или в 2,0 раза, за счет увеличения земельного налога в 2,4 раза, единого сельскохозяйственного налога в 3,0 раза.

Основным налогом, которым в 2019 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования явился земельный налог– 1360,2 тыс. рублей, 100% к плану и в 2,4 раза больше чем в 2018 году. Удельный вес или 88,1% от общего объема налоговых поступлений.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось на 5,7 тыс. рублей и составляет 106,6%. Исполнение составило 92,6 тыс. рублей. Удельный вес от общего объема налоговых платежей – 6,0%.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизилось на 9,9 тыс. рублей (составляет 90,0%) и составило 88,7 тыс. рублей. Удельный вес от общего объема налоговых платежей – 5,7%.

Объем поступивших неналоговых доходов бюджета в 2019 году составил 38,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 4081,9 тыс. рублей (составляет 0,9%) за счет доходов отсутствия доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений.

Доходы от сдачи в аренду имущества составили 32,2 тыс. рублей, что на 11,3 тыс. рублей (составляет 11,9%) ниже уровня 2018 года, или на 8,3%. Занимают наибольший удельный вес в группе неналоговых доходов – 84,7%

Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 5,8 тыс. рублей, что на 7,9 тыс. рублей ниже 2018 года.

Из бюджетов других уровней в 2019 году поступило финансовой помощи муниципальному образованию в объеме 291,3 тыс. рублей, или 100,0% к плановым показателям, что на 4,5 тыс. рублей ниже уровня 2018 года и составляет 98,5%.

Дотацииполучены в сумме 212,0 тыс. рублей, или 72,8% общего объема безвозмездных поступлений, 100,0% к плановым показателям, и ниже уровня 2018 года на 11,0 тыс. рублей.

Субсидиибюджету муниципального образования в 2019 году не выделялись и не поступали.

Объем полученных субвенцийсоставил 79,3 тыс. рублей, или 27,2 % общего объема финансовой помощи, что выше уровня 2018 года на 6,5 тыс. рублей и составляет 108,9%.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2019 г.**

В общем объеме расходов бюджета поселения за 2019 год наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 56,9%*.* Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу 10 «Национальная экономика» - 0,3%.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2018 год** | | **Исполнение за 2019 год** | |
| **тыс.**  **руб.** | **%%** | **тыс.**  **руб.** | **%%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 1745,3 | 54,2 | 1950,9 | 56,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 72,8 | 2,3 | 79,3 | 2,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | **03** | 716,8 | 22,2 | 788,6 | 23,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | 12,0 | 0,4 | 12,0 | 0,3 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 605,9 | 18,8 | 556,0 | 16,2 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 68,8 | 2,1 | 43,4 | 1,3 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **3221,6** | **100,0** | **3430,2** | **100,0** |

Как видно из таблицы существенного изменения в структуре бюджета поселения в отчетном году в сравнении с предыдущим - не наблюдается.

Расходная частьбюджета поселения за 2019 год исполнена в сумме 3430,2 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения в разрезе разделов, подразделов классификации расходов представлен в таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Испол**  **нено 2018 год** | **Утверж**  **дено (уточ**  **нен**  **ный план) 2019 год** | **Испол**  **нено 2019 год** | **% исполнения к плану** | **Исполне**  **ние в 2019 г. к 2018г. (+,-)** | **Исполне**  **ние в 2019 г. к 2018г. (%)** |  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1745,3** | **1950,9** | **1950,9** | **100,0** | **205,6** | **111,8** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 429,1 | 422,7 | 422,7 | 100,0 | -6,4 | 98,5 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 1079,9 | 1206,2 | 1206,2 | 100,0 | 126,3 | 111,7 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) контроля | 01 | 06 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |  |
| Обеспечение проведение выборов и референдумов | 01 | 07 | 0,0 | 27,6 | 27,6 | 100,0 | 27,6 | - |  |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 235,8 | 293,9 | 293,9 | 100,0 | 58,1 | 124,6 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **72,8** | **79,3** | **79,3** | **100,0** | **6,5** | **108,9** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 72,8 | 79,3 | 79,3 | 100,0 | 6,5 | 108,9 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **716,8** | **788,6** | **788,6** | **100,0** | **71,8** | **110,0** |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 716,8 | 788,6 | 788,6 | 100,0 | 71,8 | 110,0 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **12,0** | **12,0** | **12,0** | 100,0 | **0,0** | **100,0** |  |
| Общеэкономические вопросы | 04 | 01 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 04 | 12 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬ**  **НОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **605,9** | **556,0** | **556,0** | **100,0** | **-49,9** | **91,8** |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Благоустройство | 05 | 03 | 605,9 | 556,0 | 556,0 | 100,0 | -49,9 | 91,8 |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **68,8** | **43,4** | **43,4** | **100,0** | **-25,4** | **63,1** |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 28,8 | 38,4 | 38,4 | 100,0 | 9,6 | 133,3 |  |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -40,0 | 0,0 |  |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | 0,0 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **3221,6** | **3430,2** | **3430,2** | **100,0** | **208,6** | **106,5** |  |

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»**исполнение составило 1950,9 тыс. рублей, что составляет 100 % к плану, и выше уровня 2018 года на 205,6 тыс. рублей и составляет 111,8%. Удельный вес расходов по данному разделу составил 56,9% в структуре расходов бюджета. Расходование средств осуществлялось по подразделам:

- по подразделу 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» исполнение составило 422,7 тыс. рублей, или 100,0% к плану, что ниже уровня 2018 года на 6,4 тыс. рублей и составляет 98,5%. Финансовое обеспечение расходов  производилось на содержание Главы сельского поселения.

- по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 1206,2 тыс. рублей, или 100,0% от плана, что выше уровня 2018 года на 126,3 тыс. рублей и составляет 111,7%. Расходы исполнены на обеспечение деятельности аппаратаадминистрации поселения:

- Расходы на оплату труда с начислениями главы сельской администрации – 81,0 тыс. рублей и работников сельской администрации в сумме 751,8 тыс. рублей;

- приобретение товаров, работ и услуг в сумме 361,0 тыс. рублей;

- прочие расходы в сумме 12,4 тыс. рублей;

- по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» исполнение в сумме 0,5 тыс. рублей, что составляет 100% от плана. Расходы исполнены на осуществление передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 0,5 тыс. рублей

- по подразделу 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» исполнение составило 27,6 тыс. рублей. Расходы исполнены на проведение выборов.

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составило 293,9 тыс. рублей, или 100,0% к плану, что выше уровня 2018 года на 58,1 тыс. рублей и составило 124,6%. Расходы исполнены на содержание Домов культуры и библиотек поселения.

По разделу функциональной классификации **02 «Национальная оборона»** исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований на функционирование специалиста по первичному воинскому учету в сумме 79,3 тыс. рублей по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» .Указанные расходы имеют удельный вес 2,3% в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2018 годом  расходы по данному разделу увеличились на 6,5 тыс. рублей , и составляет 108,9%.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований в сумме 788,6 тыс. рублей. Средства использованы на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности. Указанные расходы исполнены по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» и имеют удельный вес 23,0% в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2018 годом  расходы по данному разделу увеличились на 71,8 тыс. рублей, или на 110,0%.

По разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований в сумме 12,0 тыс. рублей. Указанные расходы имеют удельный вес 0,3% в структуре расходов бюджета поселения и исполнены на уровне прошлого года. Расходы отражены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на осуществление межевания земельных участков.

В области  раздела**05** «**Жилищно-коммунального хозяйства*»*** бюджетом муниципального образования расходы исполнены по подразделу 05 03 «Благоустройство» в сумме 556,0 тыс. рублей, что составило 100,0% к плановым назначениям. Средства использованы на:

- уличное освещение в сумме 252,7 тыс. рублей;

- организация и содержание мест захоронения в сумме 138,8 тыс. рублей;

- благоустройство территории поселения  в сумме 164,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов составил 16,2%. По сравнению с 2018 годом  расходы по данному разделу уменьшились на 49,9 тыс. рублей, что составляет 91,8%.

***При анализе расходов установлено, что Нивнянской сельской администрацией в 2019 году в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 06.06.2018 № 132н:***

***расходы на уплату налогов за сельские кладбища в сумме 102,9 тыс. рублей произведены по подразделу 0503 «Благоустройство» тогда как, согласно вышеуказанной норме, такие расходы следовало произвести по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».***

По разделу  **10 00 «Социальная политика»** исполнение составило 43,4 тыс. рублей или 100,0% от плана, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составил 1,3%. Исполнение за 2019 года по данному разделу ниже уровня 2018 года на 25,4 тыс. рублей, и составляет 63,1% .Расходование средств производилось по подразделам:

10 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 38,4 тыс. рублей. Данные расходы предусмотрены на ежемесячную доплату к пенсии муниципальным служащим;

10 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 0,0 тыс. рублей.

10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 5,0 тыс. рублей. Расходы произведены на выплаты из резервного фонда поселения на оказание помощи, согласно заявлений граждан.

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления представлен в таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2018 года** | **Расходы 2019 года** | **Испол**  **нение 2019 г. к 2018г. (+,-)** | **Испол**  **нение в 2019 г. к 2018г. (%)** | **Структура,**  **%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 1822,0 | 2050,4 | 228,4 | 112,5 | 59,8 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 910,0 | 796,5 | -113,5 | 87,5 | 23,2 |
| 240 | Безвозмездные перечисления текущего характера | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| 260 | Безвозмездные перечисления социального характера | 68,8 | 43,4 | -25,4 | 63,1 | 1,3 |
| 290 | Прочие расходы | 15,6 | 151,2 | 135,6 | 969,2 | 4,4 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 59,8 | 0,4 | -59,4 | 0,7 | 0,0 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 344,8 | 387,8 | 43,0 | 112,5 | 11,3 |
|  | **Итого:** | **3221,6** | **3430,2** | **208,6** | **106,5** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на оплату труда и начисления на выплату по оплате труда  
(статьи 211, 212, 213) составили  2050,4  тыс. рублей, или 59,8% от общих расходов бюджета. По сравнению с 2018 годом расходы на заработную плату с начислениями увеличились на 228,4 тыс. рублей, или 112,5%. Расходы на оплату работ, услуг в 2019 году составили 796,5 тыс. рублей, или 23,2% от общих расходов бюджета. Расходы по данной статье в 2019 году на 113,5 тыс. рублей, или на 12,5% ниже уровня 2018 года. Расходы на приобретение материалов составили 387,8 тыс. рублей, или 11,3% от общих расходов бюджета, увеличившись на 43,0 тыс. рублей, или на 112,5%.

При анализе расходов бюджета поселения установлено, что в течении отчетного года производилась оплата пеней по налогам и взносам в количестве 5 случаев на сумму 3,4 тыс. рублей.

***По мнению Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района при оценке исполнения бюджета Нивнянского сельского поселения за 2019 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) выразившейся в оплате из бюджета поселения пеней на общую сумму 3,4 тыс. рублей (5 случаев).***

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Первоначально бюджет поселения утвержден решением Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 29 декабря 2018 года № 134 «О бюджете Нивнянского сельского поселения на 2019 год» с дефицитом 1497,5 тыс. рублей.

В процессе внесения изменений и дополнений в решение о бюджете (решениями Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 21.02.2019 года №138, от 18.06.2019 года № 144, от 26.08.2019 года № 146, от 27.12.2019 года № 41) дефицит бюджета увеличился и составил 1556,7 тыс. рублей.

В соответствии с отчётом об исполнении бюджета за 2019г. бюджет исполнен с дефицитом 1556,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года остаток средств на счете бюджета составил 575,3 тыс. рублей, снизившись за отчетный период на 1556,8 тыс. рублей

**Анализ использования средств резервного фонда**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2018г. № 134 «О бюджете Нивнянского сельского поселения на 2018 год» резервный фонд поселения заложен в сумме 50,0 тыс. рублей. Но в результате внесенных изменений он уменьшился и составил 5,0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об использовании резервного фонда, средства за 2019 год были направлены на основании 1-о распоряжения Нивнянской сельской администрации на оказание материальной помощи, согласно заявлений граждан.

**Исполнение программной части бюджета**

В соответствии с уточненным бюджетом Нивнянского сельского поселения на 2019 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 3-х муниципальных программ утвержден в сумме 2974,4 тыс. рублей, что составляет 86,7% от общего объема расходов бюджета поселения.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование программы** | **Испол-нение 2018 года** | **Уточнен-ный план** | **Испол-нение** | **% испол-нения** |
| 01 | Реализация полномочий органов местного самоуправления Нивнянского сельского поселения (2018-2020гг.) | 1962,4 | 2106,5 | 2106,5 | 100,0 |
| 02 | Управление муниципальными финансами Нивнянского сельского поселения (2018-2020гг.) | 72,8 | 79,3 | 79,3 | 100,0 |
| 03 | Обеспечение пожарной безопасности Нивнянского сельского поселения (2018-2020гг.) | 716,7 | 788,6 | 788,6 | 100,0 |
|  | **Итого:** | **2751,9** | **2974,4** | **2974,4** | **100,0** |

Исполнение муниципальных программ в отчетном году составило 100% к уточненным назначениям. По сравнению с 2017 годом расходы на программные мероприятия увеличились на 222,5 тыс. рублей, или на 8,1%.

Согласно п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения представлена «Оценка эффективности реализации программ Нивнянского сельского поселения».

**Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

 Согласно  данным представленным в составе отчетности (ф. 0503169):

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила 826,5 тыс. рублей, в течение отчетного периода задолженность уменьшилась на 196,8 тыс. рублей и на конец отчетного периода составила 629,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 461,6 тыс. рублей, долгосрочная – 168,0 тыс. рублей. Задолженность сложилась по счетам:

1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – 461,6 тыс. рублей;

1 205 21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» – 168,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 года сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 287,2 тыс. рублей, в течение отчетного периода увеличилась   
на 178,6 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2020 года составила 465,8 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) бюджетные и денежные обязательства приняты в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в объеме 3430,2 тыс. рублей. Исполнение денежных обязательств за текущий период составило 3430,2 тыс. рублей, или 100,0 % принятых денежных обязательств.

**Анализ движения нефинансовых активов**

 Наличие основных средств по балансу подтверждается «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168).

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы Нивнянской сельской администрации включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2019 года составляла  1599,9 тыс. рублей. Поступило основных средств в отчетном периоде на сумму 0,4 тыс. рублей, выбыло основных средств в сумме 0,0 тыс. рубле.

Остаток основных средств на конец отчетного периода составил – 1156,8 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 443,1 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало 2019 года составляли 2,7 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 387,8 тыс. рублей, выбыло – 387,69 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 2,9 тыс. рублей.

На начало 2019 года в составе имущества казны значились нефинансовые активы остаточной стоимостью 639,2 тыс. рублей, включающие движимое и недвижимое имущество. На конец отчетного периода остаточная стоимость не изменилась.

Годовая инвентаризация материальных ценностей, основных средств, активов за 2019 год (таб. 6 согласно формы 0503160) проведена и расхождений не установлено.

**Анализ остатка денежных средств на счетах**

Согласно формы 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» остаток средств на едином счете в органе Федерального казначейства на 01.01.2019 год составлял 2132,1 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете уменьшился на 1556,7  тыс. рублей и составил 575,4 тыс. рублей.

**Анализ и оценка форм бюджетной отчетности**

В соответствии с требованиями, установленными статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена внешняя проверка бюджетной отчётности в отношении 1  главного администратора доходов бюджета - органа государственной власти Российской Федерации, главного распорядителя средств бюджета поселения представившего указанную отчётность.

Представленный к внешней проверке в Контрольно-счетную палату отчет за 2019 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность главного администратора достоверно отражает его финансовое положение на 01.01.2020 года и финансовые результаты его деятельности за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения за 2019 год на выполнение контрольных соотношений нарушений не установлено.

Информация о непредставленных таблицах (Приложениях) из состава Пояснительной записки по причине отсутствия показателей отражена в соответствующих разделах записки.

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503120 баланса главного администратора, показателей [ф. 0503121](http://admsur.ru/bank/KSP/2017/zakl_nivn_2016.htm#sub_503121) «Отчет о финансовых результатах деятельности» с соответствующими показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Также анализировались показатели  ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» с ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В результате сопоставления показателей форм пояснительной записки бюджетной отчетности, представленных главным администратором, с позициями форм бюджетной отчетности отклонений не выявлено.

Заполнение форм пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, а именно:

в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, сведения о проведении инвентаризаций [(таблица № 6)](consultantplus://offline/ref=5836F0B3B8EBC6C560A4E1CF1F72D09C72F70C25ED9604DCA06F8689BCA373A772ED842083A7FD7Ba2k2G) представлены в составе пояснительной записки (ф. 0503160), тогда как такой результат проведения годовой инвентаризации следовало отразить в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=6260E412E5BBC88DE75CCA38FA7AF456AD738F848D0176ABC21F2CA7E72CA9C6344A0653CCC49A15UCvAH);

**Проверка соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки   
в сравнении с предыдущей.**

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета района проводилась Контрольно-счетной палатой Суражского муниципального района в отношении отчетности за 2018 год. Основные выводы касались недостатков, связанных с заполнением отчетных форм.

Сравнительный анализ итогов внешней проверки за 2018 год с результатами настоящей проверки характеризует наличие, как аналогичных замечаний, так и иных замечаний не выявляемых ранее. Приведенные данные характеризуют необходимость усиления внимания объекта внешней проверки на итоги проверки и принятия мер по их недопущению   
в дальнейшем.

**ВЫВОДЫ**

Годовая бюджетная отчётность представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Нивнянского сельского поселения за 2019 год исполнен по доходам в объеме 1873,5 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному годовому плану, по расходам – 3430,2 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному годовому плану, с дефицитом в сумме  1556,7 тыс. рублей.

При анализе расходов установлено, что Нивнянской сельской администрацией в 2019 году в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 06.06.2018 № 132н:

- расходы на уплату налогов за сельские кладбища в сумме 102,9 тыс. рублей произведены по подразделу 0503 «Благоустройство» тогда как, согласно вышеуказанной норме, такие расходы следовало произвести по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Заполнение форм пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, а именно:

в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, сведения о проведении инвентаризаций [(таблица № 6)](consultantplus://offline/ref=5836F0B3B8EBC6C560A4E1CF1F72D09C72F70C25ED9604DCA06F8689BCA373A772ED842083A7FD7Ba2k2G) представлены в составе пояснительной записки (ф. 0503160), тогда как такой результат проведения годовой инвентаризации следовало отразить в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=6260E412E5BBC88DE75CCA38FA7AF456AD738F848D0176ABC21F2CA7E72CA9C6344A0653CCC49A15UCvAH);

По мнению Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района при оценке исполнения бюджета Нивнянского сельского поселения за 2019 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) выразившейся в оплате из бюджета поселения пеней на общую сумму 3,4 тыс. рублей (5 случаев).

**Предложения:**

1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении.

2. При осуществлении расходов соблюдать Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденный приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

3. Не допускать роста дебиторской и кредиторской задолженностей. Принять меры по погашению дебиторской и кредиторской задолженностей.

4. При исполнении бюджета не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

5. Формирование отчетности производить в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

 6. Контрольно-счетная палата предлагает Нивнянскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть и принять «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Нивнянское сельское поселение» за 2019 год».

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Суражского муниципального района                                 Н.В.Жидкова

Глава  Нивнянского сельского

поселения Н. М. Бурделев

Главный бухгалтер Е. А. Мехедова