

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Дубровского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 квартал 2021 года»**

г. Сураж                                                                                      28 мая 2021 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.12.2014г. №59 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, приказ № 11 от 17.05.2021 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Дубровского сельского поселения Суражского района Брянской области (далее - Дубровского сельского поселения) за 1 квартал  2021 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 1 квартал 2021 года, утвержденный постановлением Дубровской сельской администрации от 29.04.2021 г.№ 31.

Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 28.12.2020г. № 76 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2021 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 2380,8 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 2380,8 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 квартала 2020 года в бюджет поселения 1 раз были внесены изменения (Дубровского сельского Совета народных депутатов от 02.03.2021 года № 83/1), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 2380,8 тыс. руб., к первоначально утвержденному бюджету не изменились;

- общий объем расходов в сумме 2523,9 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 143,1 тыс. рублей, или 6,0%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 143,1 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 143,1 тыс. рублей, или на 100,0%.

Исполнение за 1 квартал 2021 года согласно отчету об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения составило:

- по доходам 590,8 тыс. руб.;

- по расходам 592,4 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 1,6 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Дубровского сельского поселения за 1 квартал 2021 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол**  **нение за 1 квартал 2020г** | **Уточнен**  **ная бюджет**  **ная роспись за 2021г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 1 квартал 2021г.** | **% испол**  **нения к уточнен**  **ной бюджет**  **ной росписи** | **Отно**  **шение 1 кв.2021г. к 1 кв. 2020г., (+,-)** | **Отно**  **шение 1 кв.2021г. к 1 кв. 2020г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **674,6** | **2380,8** | **590,8** | **24,8** | **-83,8** | **87,6** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 515,4 | 2083,0 | 514,6 | 24,7 | -0,8 | 99,8 |
| Безвозмездные поступления | 159,2 | 297,8 | 76,2 | 25,6 | -83,0 | 47,9 |
| **Расходы бюджета** | 673,9 | 2523,9 | 592,4 | **23,5** | **-81,5** | **87,9** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **0,7** | **-143,1** | **-1,6** | **1,1** | **-2,3** | **-228,6** |

Исполнение за 1 квартал 2021 года по доходам составило 24,8%, что на 12,4% (83,8 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения за 1 квартал 2021 года на 0,2% (0,8 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 52,1% (83,0 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 23,5%, что на 12,1% (81,5 тыс. рублей) ниже, чем в 1 квартале 2020 года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 квартал 2021 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 24,8% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 24,7% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 25,5%, неналоговых доходов – 13,4%. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 25,6%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 квартал 2021 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2021 год** | **Испол-нение за 1 квартал 2021 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура**  **%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **2083,0** | **514,6** | **24,7** | **87,1** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1944,0** | **496,0** | **25,5** | **96,4** |
| Налог на доходы  физических  лиц | 100,0 | 19,7 | 19,7 | 3,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 285,0 | 43,9 | 15,4 | 8,5 |
| Земельный налог | 1556,0 | 430,9 | 27,7 | 83,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3,0 | 1,5 | 50,0 | 0,3 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **139,0** | **18,6** | **13,4** | **3,6** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 139,0 | 18,6 | 13,4 | 3,6 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **297,8** | **76,2** | **25,6** | **12,9** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 209,0 | 52,3 | 25,0 | 68,6 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 88,8 | 22,9 | 25,8 | 30,1 |
| **Итого:** | **2380,8** | **590,8** | **24,8** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 квартал 2021 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  514,6 тыс. рублей, или  87,1%.

При формировании собственных доходов бюджета за 1 квартал 2021 года наибольший удельный вес в структуре занимают Земельный налог– 83,7% (430,9 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов за 1 квартал 2021 года составили 3,6% (18,6 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 76,2  тыс. рублей, или 12,9% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений за 1 квартал 2021 года занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 68,6% (52,3 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**  за 1 квартал 2021 года исполнен в объеме 19,7 тыс. рублей или 19,7% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 3,8%.

**Налога на имущество физических лиц** за 1 квартал 2021 года в бюджет поступило 43,9 тыс. рублей (15,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 8,5%.

**Земельный налог** за 1 квартал 2021 года поступил в бюджет в объеме 430,9 тыс. рублей (27,7% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 83,7%.

**Единый сельскохозяйственный налог** за 1 квартал 2021 года поступил в бюджет в объеме 1,5 тыс. рублей (50,0% от уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 0,3%.

**Государственной пошлины** за 1 квартал 2021 года в бюджет не поступало.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** за 1 квартал 2021 года в бюджет поступило 18,6 тыс. рублей (13,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 3,6%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** за 1 квартал 2021 года не поступали.

**Прочие неналоговые доходы** за 1 квартал 2021 года не поступали.

**Дотации** за 1 квартал 2021 года  поступали в бюджет в сумме 52,3 тыс. рублей (25,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 68,6%.

**Субсидии  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 1 квартал 2021 года не поступали.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 1 квартал 2021 годапоступили в бюджет в сумме 22,9 тыс. рублей (25,8% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 30,1%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 квартал 2021 года**

 Расходы бюджета за 1 квартал 2021 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 2523,9 тыс. рублей,  исполнены в сумме 592,4 тыс. рублей, или на 23,5%.

Исполнение бюджета производилось по 6 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 05 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 33,3%, наименьшее по разделу 03 «Общегосударственные вопросы» – 18,8%. Отсутствует исполнение по разделу 04 «Национальная экономика» и 10 «Социальная политика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 квартал 2021 года.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз**  **дел** | **Уточнен-ная бюджет**  **ная роспись на 2021 год** | **Испол-нение за 1 квартал 2021 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет**  **ной росписи** | **Структура**  **%** |
| **Итого расходов:** |  | **2523,9** | **592,4** | **23,5** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 1946,6 | 366,4 | 18,8 | 61,9 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 88,8 | 17,3 | 19,5 | 2,9 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 150,0 | 109,5 | 73,0 | 18,5 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 2,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 298,0 | 99,2 | 33,3 | 16,7 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 38,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Наибольший удельный вес за 1 квартал 2021 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 61,9%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Национальная оборона» - 2,9%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение за 1 квартал 2021 года составило 366,4 тыс. рублей, или 18,8% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  61,9%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

*Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

**Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу за 1 квартал 2021 года исполнение составило 17,3 тыс. рублей или 19,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 2,9%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу за 1 квартал 2021 года исполнение составило 109,5 тыс. рублей или 73,0% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 18,5%. Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу за 1 квартал 2021 года исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение за 1 квартал 2021 года составило  99,2 тыс. рублей или 33,3% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 16,7%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение за 1 квартал 2021 года отсутствует.

Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Дубровского сельского поселения на 2021 год утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

С учетом изменений внесенных в Решение о бюджете в течение 1 квартала 2021 года утвержден дефицит бюджета в сумме 143,1 тыс. рублей, при этом утверждены источники финансирования дефицита бюджета – остатки средств на счету.

Согласно ф. 0503178 остаток на счете на 01.01.2021 года составлял 143,1 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 квартал 2021 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 1,6 тыс. рублей.

**Исполнение целевых программ**

Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 28.12.2020г. № 76 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2019-2021 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Дубровского сельского поселения на 2020-2021 годы»;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дубровского сельского поселения на 2020-2021 годы»

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 2518,4 тыс. рублей, что составляет 99,8% от общего объема расходов запланированных на 2021 год.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2020г.** | **Кассовое испол-нение за 1 квартал**  **2020г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2019-2021 годы» | 2427,6 | 575,1 | 23,7 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Дубровского сельского поселения на 2020-2021 годы» | 88,8 | 17,3 | 19,5 |
| 03 «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дубровского сельского поселения на 2020-2021 годы» | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **2518,4** | **592,4** | **23,5** |

Кассовое исполнение по программам составило 592,4 тыс. рублей, или 23,5% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2019-2021 годы» - 23,7%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) запланированы в сумме 5,5 тыс. рублей, в 1 квартале 2021 года исполнение отсутствует.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 52 Инструкции 191н в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам;**

*-* **в нарушение п. 137 Инструкции 191н в ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам.**

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 квартал 2021 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 1 квартал 2021 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Дубровского сельского поселения за 1 квартал 2021 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Дубровского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 2380,8 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 2523,9 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 143,1 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 квартал 2021 года составил:

- по доходам 590,8 тыс. руб. – 24,8%;

- по расходам 592,4 тыс. руб. – 23,5%,

- дефицит бюджета составил 1,6 тыс. рублей.

3. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 52 Инструкции 191н в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам;**

*-* **в нарушение п. 137 Инструкции 191н в ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам.**

**4**. Отчет подготовлен в рамках полномочий Дубровской сельской администрации Суражского района, не противоречит действующему законодательству и муниципальным правовым актам Дубровского сельского поселения и удовлетворяет требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам и расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

**Предложения**

Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Дубровской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

3. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова