

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 квартал 2021 года»**

г. Сураж                                                                                      28 мая 2021 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.12.2014г. №59 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, приказ № 11 от 17.05.2021 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Овчинского сельского поселения (далее - Овчинского сельского поселения) за 1 квартал  2021 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения за 1 квартал 2021 года, утвержденный постановлением Овчинской сельской администрации от 25.05.2021 г.№ 23.

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2020г. № 59 «О бюджете Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2023 и 2023 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2021 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3598,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3598,1 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 квартала 2021 года в бюджет Овчинского сельского поселения 1 раз были внесены изменения (Овчинского сельского Совета народных депутатов от 11.03.2021 года № 69), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3598,1 тыс. руб., не изменились к первоначально утвержденным;

- общий объем расходов в сумме 5236,6 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 1638,5 тыс. рублей, или 45,5%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 1638,5 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 1638,5 тыс. рублей, или на 100,0%.

Исполнение за 1 квартал 2021 года согласно отчету об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения составило:

- по доходам 758,6 тыс. руб.;

- по расходам 675,5 тыс. руб.,

- профицит бюджета составил в сумме 83,1 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Овчинского сельского поселения за 1 квартал 2021 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол****нение за 1 квартал 2020г** | **Уточнен****ная бюджет****ная роспись за 2021г.** | **Кас****совое испол****нение за 1 квартал 2021г.** | **% испол****нения к уточнен****ной бюджет****ной росписи** | **Отно****шение 1 кв.2021г. к 1 кв. 2020г., (+,-)** | **Отно****шение 1 кв.2021г. к 1 кв. 2020г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **863,4** | **3598,1** | **758,6** | **21,1** | **-104,8** | **87,9** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 780,6 | 3299,0 | 682,1 | 20,7 | -98,5 | 87,4 |
| Безвозмездные поступления | 82,9 | 299,1 | 76,5 | 25,6 | -6,4 | 92,3 |
| **Расходы бюджета** | 1062,7 | 5236,6 | 675,5 | **12,9** | **-387,2** | **63,6** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-199,3** | **-1638,5** | **83,1** | **-5,1** | **282,4** | **-41,7** |

Исполнение за 1 квартал 2021года по доходам составило 21,1%, что на 12,1% (104,8 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения за 1 квартал 2021года на 12,6% (98,5 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 7,7% (6,4 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 12,9%, что на 36,4% (387,2 тыс. рублей) выше, чем в 1 квартале 2020 года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 квартал 2021года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 12,9% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 20,7% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 16,9%, неналоговых доходов – в 3,9 раза превышает плановый показатель. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 25,6%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 квартал 2021года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2021 год** | **Испол-нение за 1 квартал 2021года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура****%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **3299,0** | **682,1** | **20,7** | **89,9** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **3266,0** | **552,7** | **16,9** | **81,0** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 75,0 | 17,5 | 23,3 | 2,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 210,0 | 3,7 | 1,8 | 0,5 |
| Земельный налог | 2922,0 | 391,0 | 13,4 | 57,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 59,0 | 140,4 | в 2,4 раза | 20,6 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **33,0** | **129,4** | **в 3,9 раза** | **19,0** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 33,0 | 7,9 | 23,9 | 1,2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 121,5 | - | 17,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **299,1** | **76,5** | **25,6** | **10,1** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 77,0 | 19,3 | 25,1 | 25,2 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 222,1 | 57,3 | 25,8 | 74,9 |
| **Итого:** | **3598,1** | **758,6** | **21,1** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 квартал 2021года, налоговые и неналоговые доходы составляют  682,1 тыс. рублей, или  89,9%.

При формировании собственных доходов бюджета за 1 квартал 2021года наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 57,3% (391,0 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов за 1 квартал 2021года составили 19,0% (129,4 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 76,5  тыс. рублей, или 10,1% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений за 1 квартал 2021года занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 74,9% (57,3 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**  за 1 квартал 2021 года исполнен в объеме 17,5 тыс. рублей или 23,3% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 2,6%.

**Налога на имущество физических лиц** за 1 квартал 2021 года в бюджет поступило 3,7 тыс. рублей (1,8% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 0,5%.

**Земельный налог** за 1 квартал 2021 года поступил в бюджет в объеме 391,0 тыс. рублей (13,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 57,3%.

**Единый сельскохозяйственный налог** за 1 квартал 2021 года поступил в бюджет в объеме 140,4 тыс. рублей (в 2,4 раза превышает показатель уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 20,6%.

**Государственной пошлины**

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** за 1 квартал 2021года  поступали в бюджет в сумме 7,9 тыс. рублей (2,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 1,2%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** за 1 квартал 2021года поступил в бюджет в объеме 121,5 тыс. рублей (плановые назначения отсутствуют). В структуре собственных доходов данный показатель составляет 17,8%.

**Прочие неналоговые доходы**

**Дотации** за 1 квартал 2021года  поступали в бюджет в сумме 19,3 тыс. рублей (25,1% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 25,2%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 1 квартал 2021годапоступили в бюджет в сумме 57,3 тыс. рублей (25,8% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 74,9%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 квартал 2021года**

 Расходы бюджета за 1 квартал 2021года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 5236,5 тыс. рублей,  исполнены в сумме 675,5 тыс. рублей, или на 12,9%.

Исполнение бюджета производилось по 6 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 04 «Национальная экономика» - 55,0%, наименьшее по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4,6%.

Отсутствует исполнение по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 квартал 2021г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз****дел** | **Уточнен-ная бюджет****ная роспись на 2021 год** | **Испол-нение за 1 квартал 2021года** | **% испол-нения к уточненной бюджет****ной росписи** | **Структура****%** |
| **Итого расходов:** |  | **5236,6** | **675,5** | **12,9** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 2766,0 | 524,1 | 18,9 | 77,6 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 222,1 | 31,8 | 14,3 | 4,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 10,0 | 5,5 | 55,0 | 0,8 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 2058,5 | 94,1 | 4,6 | 13,9 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 79,9 | 20,0 | 25,0 | 3,0 |

Наибольший удельный вес за 1 квартал 2021года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 77,6%, наименьший удельный вес занимает раздел 04 «Национальная экономика» - 0,8%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение за 1 квартал 2021года составило 524,1 тыс. рублей, или 18,9% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  77,6%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

 *Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

         **Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу за 1 квартал 2021года исполнение составило 31,8 тыс. рублей или 14,3% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 4,7%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение за 1 квартал 2021года исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

  **Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу за 1 квартал 2021года составило 5,5 тыс. рублей или 55,0% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 0,8%. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение за 1 квартал 2021года составило  94,1 тыс. рублей или 4,6% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 13,9%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу за 1 квартал 2021года исполнение составило 20,0 тыс. рублей или 25,0% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 3,0%. Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2020г. № 59 «О бюджете Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2023 и 2023 годов» утвержден бездефицитный бюджет.

В течение 1 квартала 2021 года в бюджет Овчинского сельского поселения 1 раз были внесены изменения (Овчинского сельского Совета народных депутатов от 11.03.2021 года № 69), в результате чего утвержден дефицит бюджета в сумме 1638,5 тыс. рублей. Утверждены так же источники финансирования дефицита бюджета – остатки на счете на 01.01.2021 года.

Согласно ф. 0503178 на счете на 01.01.2021 года сумма средств составляла 1638,5 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 квартал 2021года бюджет исполнен с профицитом в объеме 83,1 тыс. рублей.

  **Исполнение целевых программ**

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2020г. № 59 «О бюджете Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2023 и 2023 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Овчинского сельского поселения на 2021-2023 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2021-2023 годы»

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 5216,1 тыс. рублей, что составляет 99,6% от общего объема расходов запланированных на 2021 год.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2021г.** | **Кассовое испол-нение за 1 квартал****2021г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Овчинского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 4993,9 | 643,7 | 12,9 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 222,1 | 31,8 | 14,3 |
| **Итого:** | **5216,1** | **675,5** | **13,0** |

Кассовое исполнение по программам составило 675,5 тыс. рублей, или 13,0% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 02 «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2020-2022 годы» - 14,3%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) утверждены в сумме 20,5 тыс. рублей, исполнение 1 квартале 2021 года отсутствует.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности. Нарушений не установлено.

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 52 Инструкции 191н в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам;**

*-* **в нарушение п. 137 Инструкции 191н в ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам.**

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Овчинского сельского поселения за 1 квартал 2021года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Овчинского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 3598,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5236,6 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 1638,5 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 квартал 2021года составил:

- по доходам 758,6 тыс. руб. – 21,1%;

- по расходам 675,5 тыс. руб. – 12,9%,

- профицит бюджета составил 83,1 тыс. рублей.

3. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 52 Инструкции 191н в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам;**

*-* **в нарушение п. 137 Инструкции 191н в ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета» заполнен без промежуточных итогов по разделам и подразделам.**

**Предложения**

 Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Овчинской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

 3. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова