

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Дегтяревского сельского поселения»**

**за 9 месяцев 2020 года»**

г. Сураж                                                                                17 ноября 2020 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.12.2014г. №59 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, приказ № 27 от 02.11.2020 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Дегтяревского сельского поселения за 9 месяцев  2020 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года, утвержденный постановлением Дегтяревской сельской администрации от 21.10.2020 г.№ 11.

Решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г. № 37 «О бюджете Дегтяревского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2020 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 2178,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 2178,9 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2020 года в бюджет Дегтяревского сельского поселения 3 раза были внесены изменения (Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 28.02.2020 года № 46, от 08.06.2020г. № 47, от 22.0602020г. № 48, от 21.09.2020г. №49), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 2186,9 тыс. руб., увеличение по отношению к утвержденному составило 8,0 тыс. рублей, или 0,4%;

- общий объем расходов в сумме 2192,5 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 13,6 тыс. рублей, или 0,6%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 5,6 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 5,6 тыс. рублей, или на 100,0%.

Исполнение за 9 месяцев 2020 года согласно отчету об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения составило:

- по доходам 1340,2 тыс. руб.;

- по расходам 1332,0 тыс. руб.,

- профицит бюджета составил в сумме 8,2 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Дегтяревского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол****нение за 9 месяцев 2019г** | **Уточнен****ная бюджет****ная роспись за 2020г.** | **Кас****совое испол****нение за 9 месяцев 2020г.** | **% испол****нения к уточнен****ной бюджет****ной росписи** | **Отно****шение 9 мес.2020г. к 9 мес. 2019г., (+,-)** | **Отно****шение 9 мес.2020г. к 9 мес. 2019г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **1339,9** | **2186,9** | **1340,2** | **61,3** | **0,3** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 415,9 | 879,0 | 365,3 | 41,6 | -50,6 | 87,8 |
| Безвозмездные поступления | 924 | 1307,9 | 974,9 | 74,5 | 50,9 | 105,5 |
| **Расходы бюджета** | **1451,9** | **2192,5** | **1332,0** | **60,8** | **-119,9** | **91,7** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-112** | **-5,6** | **8,2** | **-146,4** | **120,2** | **-7,3** |

Исполнение за 9 месяцев 2020 года по доходам составило 61,3%, что соответствует (0,3 тыс. рублей) аналогичному периоду прошлого года. Собственные доходы поселения за 9 месяцев 2020 года на 12,2% (50,6 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления выше исполнения соответствующего периода прошлого года на 5,5% (50,9 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 74,5%, что на 8,3% (119,9 тыс. рублей) ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года.

**Исполнение доходной части бюджета за 9 месяцев 2020 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 61,3% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 41,6% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 42,2%, неналоговых доходов – 33,0% к плановым назначениям. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 74,5%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 9 месяцев 2020 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2020 год** | **Испол-нение за 9 месяцев 2020 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура****%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **879,0** | **365,3** | **41,6** | **27,3** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **819,0** | **345,5** | **42,2** | **94,6** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 28,0 | 18,2 | 65,0 | 5,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 134,0 | 9,1 | 6,8 | 2,5 |
| Земельный налог | 650,0 | 311,9 | 48,0 | 85,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6,0 | 6,3 | 105,0 | 1,7 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **60,0** | **19,8** | **33,0** | **5,4** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 60,0 | 19,8 | 33,0 | 5,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **1307,9** | **974,9** | **74,5** | **72,7** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 1219,0 | 914,3 | 75,0 | 93,8 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 88,9 | 60,7 | 68,3 | 6,2 |
| **Итого:** | **2186,9** | **1340,2** | **61,3** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 9 месяцев 2020 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  365,3 тыс. рублей, или 27,3%.

При формировании собственных доходов бюджета за 9 месяцев 2020 года наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 85,4% (311,9 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов за 9 месяцев 2020 года составили 5,4% (19,8 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 974,9  тыс. рублей, или 72,7% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2020 года занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 93,8% (914,3 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**  за 9 месяцев 2020 года исполнен в объеме 18,2 тыс. рублей или 65,0% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 5,0%.

**Налога на имущество физических лиц** за 9 месяцев 2020 года в бюджет поступило 9,1 тыс. рублей (6,8% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 2,5%.

**Земельный налог** за 9 месяцев 2020 года поступил в бюджет в объеме 311,9 тыс. рублей (48,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 85,4%.

**Единый сельскохозяйственный налог** за 9 месяцев 2020 года поступил в бюджет в объеме 6,3 тыс. рублей (105,0% уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 1,7%.

**Государственная пошлина** - не запланирована.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** за 9 месяцев 2020 года поступил в бюджет в объеме 19,8 тыс. рублей (33,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 5,4%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** за 9 месяцев 2020 года не планировались и в бюджет не поступали.

**Прочие неналоговые доходы** за 9 месяцев 2020 года не планировались и в бюджет не поступали.

**Дотации** за 9 месяцев 2020 года  поступали в бюджет в сумме 914,3 тыс. рублей (75,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 93,8%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 9 месяцев 2020 годапоступили в бюджет в сумме 60,7 тыс. рублей (68,3% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 6,2%.

**Исполнение расходной части бюджета за 9 месяцев 2020 года**

 Расходы бюджета за 9 месяцев 2020 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 2192,5 тыс. рублей,  исполнены в сумме 1332,0 тыс. рублей, или на 60,8%.

Исполнение бюджета производилось по 4 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 10 «Социальная политика» - 89,3% и 05 «Национальная оборона» - 66,5%, наименьшее по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 57,1. Отсутствует исполнение по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и по разделу 04 «Национальная экономика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 9 месяцев 2020 г.**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз****дел** | **Уточнен-ная бюджет****ная роспись на 2020 год** | **Испол-нение за 9 месяцев 2020 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет****ной росписи** | **Структура****%** |
| **Итого расходов:** |  | **2192,5** | **1332,0** | 60,8 | 100,0 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 1668,8 | 970,8 | 58,2 | 72,9 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 88,9 | 50,8 | 57,1 | 3,8 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 342,3 | 227,8 | 66,5 | 17,1 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 92,5 | 82,6 | 89,3 | 6,2 |

Наибольший удельный вес за 9 месяцев 2020 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 72,9%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Национальная оборона» - 3,8%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение за 9 месяцев 2020 года составило 970,8 тыс. рублей, или 58,2% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  72,9%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

 *Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

         **Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу за 9 месяцев 2020 года исполнение составило 50,8 тыс. рублей или 57,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 3,8%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу за 9 месяцев 2020 года исполнение отсутствует.

Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

  **Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу за 9 месяцев 2020 года исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение за 9 месяцев 2020 года составило  227,8 тыс. рублей или 66,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 17,2%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение за 9 месяцев 2020 года составило 82,6 тыс. рублей или 89,3% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 6,2%. Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Дегтяревского сельского поселения на 2020 год утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

С учетом изменений внесенных в Решение о бюджете в течение 1 полугодия 2020 года утвержден дефицит бюджета в сумме 5,6 тыс. рублей, при этом утверждены источники финансирования дефицита бюджета – остатки на счету.

Остаток на счете на 01.01.2020г. составлял 5,6 тыс. рублей, на 01.10.2020г. – 13,8 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2020 года бюджет исполнен с профицитом в объеме 8,2 тыс. рублей.

  **Исполнение целевых программ**

Решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г. № 37 «О бюджете Дегтяревского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2020-2022 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Дегтяревского сельского поселения на 2020-2022 годы»;

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 2190,0 тыс. рублей, что составляет 99,9% от общего объема расходов запланированных на 2020 год.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2020г.** | **Кассовое испол-нение за 9 месяцев****2020г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 2101,1 | 1280,7 | 61,0 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Дегтяревского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 88,9 | 50,8 | 57,1 |
| **Итого:** | **2190,0** | **1331,5** | **60,8** |

 Кассовое исполнение по программам составило 1331,5 тыс. рублей, или 60,8% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2020-2022 годы»- 61,0%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) утверждены в сумме 2,5 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 тыс. рублей или 20,0%.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности **содержит не полный объем форм** бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

*Проверкой установлено, что состав представленной к проверке отчетности не в полной мере соответствует Инструкции 191н (в редакции от 12.05.2020г.):*

 *- не представлены формы: ф. 0503117-НП «Отчет об исполнении бюджета по национальным проектам», ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах по национальным проектам» и причина их непредставления в пояснительной записке не указана.*

Результаты анализа представленных к проверке форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности. *Установлены замечания по заполнению некоторых отчетных форм:*

*- ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в разделе «Расходы» заполнен без главы, целевой статьи, и промежуточных итогов по разделам;*

*- ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» в разделе «Расходы» заполнен без промежуточных итого в по разделам и подразделам бюджетной классификации;*

*- ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 заполнена без Главы, в графе 9 не указаны причины отклонений.*

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

 В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 9 месяцев 2020 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Дегтяревского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Дегтяревского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 2178,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 2184,5 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 5,6 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 9 месяцев 2020 года составил:

- по доходам 1340,2 тыс. руб. – 61,3%;

- по расходам 1332,0 тыс. руб. – 60,8%,

- профицит бюджета составил 8,6 тыс. рублей.

3. Кассовое исполнение по программам составило 1331,5 тыс. рублей, или 60,8% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2020-2022 годы»- 61,0%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) утверждены в сумме 2,5 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 тыс. рублей или 20,0%.

4. *Проверкой установлено, что состав представленной к проверке отчетности не в полной мере соответствует Инструкции 191н (в редакции от 12.05.2020г.):*

 *- не представлены формы: ф. 0503117-НП «Отчет об исполнении бюджета по национальным проектам», ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах по национальным проектам» и причина их непредставления в пояснительной записке не указана.*

5.*Установлены замечания по заполнению некоторых отчетных форм:*

*- ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в разделе «Расходы» заполнен без главы, целевой статьи, и промежуточных итогов по разделам;*

*- ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» в разделе «Расходы» заполнен без промежуточных итого в по разделам и подразделам бюджетной классификации;*

*- ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 заполнена без Главы, в графе 9 не указаны причины отклонений.*

 **6**. Отчет подготовлен в рамках полномочий Дегтяревской сельской администрации Суражского района, не противоречит действующему законодательству и муниципальным правовым актам Дегтяревского сельского поселения и удовлетворяет требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам и расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

**Предложения**

 Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Дегтяревской сельской администрации с предложениями:

1.Принимать действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принимать меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

 3. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н. Отчетность представлять в полном объеме.

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                    Н.В. Жидкова