

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Нивнянского сельского поселения»**

**за 9 месяцев 2020 года»**

г. Сураж                                                                               3 ноября 2020 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.12.2014г. №59 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, приказ № 27 от 02.11.2020 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Нивнянского сельского поселения за 9 месяцев  2020 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Нивнянского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года, утвержденный постановлением Нивнянской сельской администрации от 26.10.2020г.№ 44.

Решением Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г. № 40 «О бюджете Нивнянского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2020 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 2646,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3046,9 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 400,0 тыс. рублей.

В течение 9 месяцев 2020 года в бюджет Нивнянского сельского поселения 2 раза были внесены изменения (Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 20.03.2020 года №46, от 31.08.20г. №51), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 2646,9 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 0,0 тыс. рублей, или 0,0%;

- общий объем расходов в сумме 3230,2 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 183,3 тыс. рублей, или 6,0%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 575,3 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 175,3 тыс. рублей, или на 43,8%.

Исполнение за 9 месяцев 2020 года согласно отчета об исполнении бюджета Нивнянского сельского поселения составило:

- по доходам 1480,3 тыс. руб.;

- по расходам 2046,8 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 566,5 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Нивнянского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол**  **нение за 9 месяцев 2019г** | **Уточнен**  **ная бюджет**  **ная роспись за 2020г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 9 месяцев 2020г.** | **% испол**  **нения к уточнен**  **ной бюджет**  **ной росписи** | **Отно**  **шение 1 кв.2020г. к 9 мес. 2019г., (+,-)** | **Отно**  **шение 1 кв.2020г. к 9 мес. 2019г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **1451,2** | **2654,9** | **1480,3** | **55,8** | **29,1** | **102,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1226,7 | 1873,0 | 899,9 | 48,0 | -326,8 | 73,4 |
| Безвозмездные поступления | 224,5 | 781,9 | 580,4 | 74,2 | 355,9 | 258,5 |
| **Расходы бюджета** | **2281,9** | **3230,2** | **2046,8** | **63,4** | **-235,1** | **89,7** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-830,7** | **-575,3** | **-566,5** | **98,5** | **264,2** | **68,2** |

Исполнение за 9 месяцев 2020 года по доходам составило 55,8%, что на 2,0% (29,1 тыс. рублей) выше аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения за 9 месяцев 2020 года исполнены на 899,9 тыс. рублей, или 48,0% что на 26,6% (326,8 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления исполнены на 74,2%, что выше исполнения соответствующего периода прошлого года в 2,6 раза (355,9 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 63,4% от утвержденной росписи, что на 10,3% (235,1 тыс. рублей) ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года.

**Исполнение доходной части бюджета за 9 месяцев 2020 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 55,8% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 48,0% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 48,2%, неналоговых доходов – 43,9%. Наибольшее исполнение сложилось по безвозмездным поступлениям - 74,2%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 9 месяцев 2020 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2020 год** | **Испол-нение за 9 месяцев 2020 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура**  **%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1873,0** | **899,9** | **48,0** | **60,8** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1822,0** | 877,5 | **48,2** | **97,5** |
| Налог на доходы  физических  лиц | 95,0 | 75,5 | 79,5 | 8,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 225,0 | 4,3 | 1,9 | 0,5 |
| Земельный налог | 1500,0 | 797,6 | 53,2 | 88,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **51,0** | **22,4** | **43,9** | **2,5** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 51,0 | 22,4 | 43,9 | 2,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **781,9** | **580,4** | **74,2** | **39,2** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 693,0 | 519,8 | 75,0 | 89,6 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 88,9 | 60,6 | 68,2 | 10,4 |
| **Итого:** | **2654,9** | **1480,3** | **55,8** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 9 месяцев 2020 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  899,9 тыс. рублей, или  60,8% в структуре доходов бюджета поселения.

При формировании собственных доходов бюджета за 9 месяцев 2020 года наибольший удельный вес в структуре занимает земельный налог– 88,6% (797,6 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов за 9 месяцев 2020 года составили 2,5% (22,4 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 580,4  тыс. рублей, или 39,21% в структуре доходов. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2020 года занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 89,6% (519,8 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**  за 9 месяцев 2020 года исполнен в объеме 75,5 тыс. рублей или 79,5% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 8,4%.

**Налога на имущество физических лиц** за 9 месяцев 2020 года в бюджет поступило 4,3тыс. рублей (1,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 0,5%.

**Земельный налог** за 9 месяцев 2020 года поступил в бюджет в объеме 797,6 тыс. рублей (53,2% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 88,6%.

**Единый сельскохозяйственный налог** за 9 месяцев 2020 года  в бюджет не поступало.

**Государственной пошлины** за 9 месяцев 2020 года в бюджет не поступало.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** за 9 месяцев 2020 года поступили в бюджет в сумме 22,4 тыс. рублей (43,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 2,5%.

**Дотации** за 9 месяцев 2020 года  поступали в бюджет в сумме 519,8 тыс. рублей (75,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 89,6%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 9 месяцев 2020 годапоступили в бюджет в сумме 60,6 тыс. рублей (68,2% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 10,4%.

**Исполнение расходной части бюджета за 9 месяцев 2020 года**

 Расходы бюджета за 9 месяцев 2020 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 3230,2 тыс. рублей,  исполнены в сумме 2046,8 тыс. рублей, или на 63,4%.

Исполнение бюджета производилось по 6 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 05 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 70,2%, наименьшее по разделу 10 «Социальная политика» – 59,1%. Отсутствует исполнение по разделу 04 «Национальная экономика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 9 месяцев 2020 г.**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз**  **дел** | **Уточнен-ная бюджет**  **ная роспись на 2020 год** | **Испол-нение за 9 месяцев 2020 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет**  **ной росписи** | **Структура**  **%** |
| **Итого расходов:** |  | **3230,2** | **2046,8** | **63,4** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 1955,5 | 1192,7 | 61,0 | 58,3 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 88,9 | 53,9 | 60,6 | 2,6 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 763,5 | 535,8 | 70,2 | 26,2 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 374,4 | 237,7 | 63,5 | 11,6 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 45,0 | 26,6 | 59,1 | 1,3 |

Наибольший удельный вес за 9 месяцев 2020 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 58,3%, наименьший удельный вес занимает раздел 10 «Социальная политика» - 1,3%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение за 9 месяцев 2020 года составило 1192,7 тыс. рублей, или 61,0% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  58,3%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

*Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

**Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу за 9 месяцев 2020 года исполнение составило 53,9 тыс. рублей или 60,6% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 2,6%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу за 9 месяцев 2020 года исполнение составило 535,8 тыс. рублей или 70,2% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 26,2%. Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу за 9 месяцев 2020 года исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение за 9 месяцев 2020 года составило  237,7 тыс. рублей или 63,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 11,6%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу за 9 месяцев 2020 года исполнение за 9 месяцев 2020 года составило  26,6 тыс. рублей или 59,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 1,3%. Исполнение расходов производится по п*одразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Нивнянскго сельского поселения на 2020 год утвержден дефицит сумме 400,0 тыс. рублей.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в Решение о бюджете в течении 9 месяцев 2020 года дефицит бюджета утвержден в объеме 575,3 тыс. рублей, при этом утверждены источники финансирования дефицита бюджета – изменение остатков на счетах по учету средств бюджета.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2020 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 566,5 тыс. рублей. Остаток на счете на 01.01.2020 г. составил – 575,3 тыс. рублей, на 01.07 2020г. – 8,8 тыс. рублей.

**Исполнение целевых программ**

Решением Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г. №40 «О бюджете Нивнянского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы»;

- «Обеспечение пожарной безопасности Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы».

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 3224,7 тыс. рублей, что составляет 99,0% от общего объема расходов запланированных на 2020 год.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2020г.** | **Кассовое испол-нение за 9 месяцев**  **2020г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправле  ния Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 2372,4 | 1456,5 | 61,4 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 88,9 | 53,9 | 60,6 |
| 03 «Обеспечение пожарной безопасности Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы» | 763,5 | 535,8 | 70,2 |
| **Итого:** | **3224,7** | **2046,3** | **63,5** |

Кассовое исполнение по программам составило 2046,3 тыс. рублей, или 63,5% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 03 «Обеспечение пожарной безопасности Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы»- 70,2%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) в 1 полугодии 2020 года, составили 0,5 тыс. рублей или 0,0% от общих расходов.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности. Нарушений не установлено.

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 9 месяцев 2020 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Нивнянского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Нивнянского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Нивнянского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 2654,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3230,2 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 575,3 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 9 месяцев 2020 года составил:

- по доходам 1480,3 тыс. руб. – 55,8%;

- по расходам 2046,8 тыс. руб. – 63,4%,

- дефицит бюджета составил 566,5 тыс. рублей.

3. Кассовое исполнение по программам составило 2046,3 тыс. рублей, или 63,5% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 03 «Обеспечение пожарной безопасности Нивнянского сельского поселения на 2020-2022 годы»- 70,2%.

4.Отчет подготовлен в рамках полномочий Нивнянской сельской администрации Суражского района и удовлетворяет требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам и расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

**Предложения**

Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Нивнянской сельской администрации с предложениями:

1. Принимать действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2. Принимать меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

3. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова