

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40,оф.46  Тел. (48330) 2-11-45, E-mail:c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района**

**на проект решения «О бюджете Влазовичского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».**

**г. Сураж                                                                                    10.12.2020 года**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района на проект решения «О бюджете Влазовичского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Суражского района, пунктом 1.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, приказа № 29 от 13.11.2020 года.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Влазовичского сельского поселения является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

**Параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для составления проекта бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения разработан на период 2021 - 2023 годы, что соответствует установленному периоду в части 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  Прогноз социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения на 2019 - 2022 годы (далее -  Прогноз) разработан в порядке, установленном постановлением Влазовичской сельской администрацией  Суражского района от 28.07.2016 г. №69-1 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования Влазовичское сельское поселение на среднесрочный и долгосрочный период» и утвержден постановлением Влазовичской сельской администрации Суражского района от 16.11.2020г. № 39.

В состав Влазовичского сельского поселения входят:

-сёла: Влазовичи, Косичи, Октябрьское;

-поселки: Каменный, Новоандреевский, Рудницкий;

-деревни: Красная Слобода, Покровка, Андреевка, Василевка.

Площадь поселения составляет 13880 гектаров.

Демографическая ситуация, в ближайшую перспективу, будет развиваться под влиянием сложившихся тенденций рождаемости, смертности, миграционных процессов населения поселения. В целом она не получит существенных изменений и продолжится тенденция сокращения населения.

Численность населения на 01.01.2020г. составляет 1853 человека.

Основным направлением улучшения демографической ситуации остается повышение рождаемости, т.к. при ее уровне ниже рубежа простого воспроизводства населения даже самая низкая смертность не обеспечит прекращение убыли населения и стабилизации его численности, при этом миграционный прирост населения не является решением демографической проблемы.

При составлении прогноза социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения в период до 2023 года использовались данные предприятий Колхоз «Серп и Молот» и СПК «Восход, находящееся на территории Влазовичского сельского поселения. В своих прогнозах предприятия планируют рост заработной платы. Инвестиций в основной капитал нет. Строительство на территории поселения не планируется.

Обеспечение населения Влазовичского сельского поселения товарами первой необходимости производят 6 магазинов индивидуальных предпринимателей. Объекты общественного питания на территории поселения отсутствуют.

Социальная сфера Влазовичского сельского поселения представлена следующими объектами: Влазовичская врачебная амбулатория, 3 ФАП, МБОУ "Влазовичская СОШ", МБУК «Влазовичский ПЦДК», Краснослободский ДК, Октябрьский ДК, Косичский ДК, библиотеки в с. Влазовичи, д. Кр. Слобода, с. Октябрьское, с. Косичи.

Объектами жилищно-коммунального хозяйства на территории поселения является 11 водонапорных башен и артезианских скважин, которые обслуживает МУП «Суражский водоканал».

Протяженность дорог поселения -52,5 километров.

Транспортное сообщение поселения с районным центром обеспечивается Суражским АТП. Для успешного развития экономики необходимо поддерживать сообщение между всеми населенными пунктами.

**Общая характеристика проекта решения**

**«О бюджете муниципального образования «Влазовичское сельское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Проект решения Влазовичского сельского поселения внесен в Контрольно-счётную палату Суражского муниципального района 25.11.2020 года.

***В нарушение п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ Проект решения Влазовичского сельского поселения внесен в Контрольно-счётную палату Суражского муниципального района с нарушением срока на 5 рабочих дней.***

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Прогноз социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года;

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и до 2023 года.

5. Паспорта муниципальных программ.

6. Предварительные итоги социально-экономического развития Лопазненского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития на 2020 год.

7. Реестры источников доходов.

Требование ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в части состава представляемых одновременно с проектом Решения документов соблюдено.

Проект Решения о бюджете основывается на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Влазовичского сельского поселения на 2021-2023 годы утверждены постановлением Влазовичской сельской администрации от 16.11.20г. № 38. Основные направления бюджетной и налоговой политики Влазовичского сельского поселения на 2021-2023 годы разработаны с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2021 год, Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ и направлены на развитие экономики, социальной стабильности, повышения уровня собираемости собственных доходов.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года.

В сроки, определенные в пункте 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" проведены публичные слушания проекта бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Влазовичского поселения:

     общий объем доходов бюджета на 2021 год  – 2275,7  тыс. рублей.

     общий объем расходов бюджета на 2021 год – 2275,7  тыс. рублей.

     дефицит бюджета на 2020 год – в сумме 0,0 тыс. рублей.

     перечень главных администраторов доходов бюджета;

     распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно Бюджетным Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;

     ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

     объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы:

 -  на 2020 год  – 916,7 тыс. рублей;

-  на 2021 год  – 797,6 тыс. рублей;

-  на 2022 год  – 800,7 тыс. рублей.

     верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 года, на 01.01.2022года, на 01.01.2023 года в сумме 0 рублей.

     дополнительно проектом установлен размер резервного фонда Влазовичского сельского поселения:

-  на 2020 год  – 15,0 тыс. рублей;

-  на 2021 год  – 15,0 тыс. рублей;

-  на 2022 год  – 15,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2020 год  и на плановый период 2021 и 2022 годов не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3,0% общего объема расходов.

 перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

 предусмотрено, что остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

 Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий Влазовичским сельским поселением в 2021 году не планируется.

 основные характеристики бюджета Влазовичского сельского поселения  на 2022-2023 годы.

 Условно утверждаемые расходы планового периода.

Проект Решения о бюджете Влазовичского сельского поселения не в полной мере соответствует статье 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых проектом бюджета Влазовичского поселения:

***В нарушение ст. 184.1 БК не утвержден «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Влазовичского сельского поселения».***

**Основные характеристики бюджета Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Таблица №1, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета**  | **2020 год-(оцен****ка)** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **тыс.****руб.** | **откло-нение** | **% к предыд году** | **тыс.****руб.** | **% к** **предыд году** | **тыс. руб.** | **% к** **предыд****году** |
| **Доходы** | 2861,1 | 2287,8 | -573,3 | 80,0 | 2251,7 | 98,4 | 2220,2 | 98,6 |
| **Расходы** | 2874,8 | 2287,8 | -587,0 | 79,6 | 2251,7 | 98,4 | 2220,2 | 98,6 |
| **Дефицит (Профицит)** | -13,7 | 0,0 | 13,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**2021 год** Общий объем доходов бюджета  предусмотрен в сумме 2287,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2020 года на 573,3 тыс. руб. или на 20,0%.

Общий объем расходов в 2021 году предусмотрен в сумме 2287,8 тыс. рублей, что на 587,0 тыс. рублей или на 20,4% ниже ожидаемого исполнения бюджета 2020 года. Дефицит бюджета предусмотрен в сумме 0,0 тыс. рублей.

**2022 год** Общий объем доходов и расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2251,7 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2021 год на 98,4%. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2023 год** Общий объем доходов и расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2220,2 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2022 год на 98,6%. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**Анализ доходной части проекта бюджета**

Прогнозирование собственных доходов бюджета осуществлялось в соответствии со ст. 174.1 БК РФ в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете в представительный орган о налогах и сборах, а так же бюджетного законодательства. При расчете собственных доходов использованы данные налоговой отчетности и статистические данные.

**Динамика показателей доходной части бюджета в 2020 - 2023 годах**

Таблица №2, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год-(оцен****ка)** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **тыс.****руб.** | **откло-нение** | **% к** **предыд году** | **тыс.****руб.** | **% к** **предыд году** | **тыс. руб.** | **% к** **предыд году** |
| **Доходы, всего** | **2861,1** | **2287,8** | **-573,3** | **80,0** | **2251,7** | **98,4** | **2220,2** | **98,6** |
| Налоговые доходы | 1271,4 | 1326,0 | 54,6 | 104,3 | 1291,0 | 97,4 | 1260,0 | 97,6 |
| Неналоговые доходы | 665,0 | 0,0 | -665,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления | 924,7 | 961,8 | 37,1 | 104,0 | 960,7 | 99,9 | 960,2 | 99,9 |

Доходы проекта бюджета на 2021 год ниже оценки уровня бюджета за 2020 на 20,0% или 573,3 тыс. рублей за счет суммы:

- неналоговых доходов на 665,0 тыс. рублей, или 100,0%;

Планируется снижение налоговых доходов и в плановом периоде 2022-2023 годов на 2,6 и 2,4% соответственно и безвозмездных поступлений на 0,1 и 0,1% соответственно.

**Анализ структуры доходов бюджета в 2020 - 2023 годах**

Таблица №3, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое испол** **2020 года** | **Струк-тура,%** | **Прогноз 2021 года** | **Струк-тура,%** | **Прогноз 2022 года** | **Струк-тура,%** | **Прогноз 2023 года** | **Стру****ктура,%** |  |
|  |
|  |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **2861,1** | **100,0** | **2287,8** | **100,0** | **2251,7** | **100,0** | **2220,2** | **100,0** |  |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1271,4 | 44,4 | 1326,0 | 58,0 | 1291,0 | 57,3 | 1260,0 | 56,8 |  |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 665,0 | 23,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 924,7 | 32,3 | 961,8 | 42,0 | 960,7 | 42,7 | 960,2 | 43,2 |  |

В прогнозируемом периоде 2021 года наибольший объем в структуре доходов занимают налоговые доходы – 58,0%, при этом увеличившись к уровню 2020 года на 13,6 процентных пункта. Поступление неналоговых доходов бюджета в 2021 году не предусмотрено. Доля безвозмездных поступлений в прогнозируемом периоде 2021 года составит 42,03%, что выше уровня 2020 года на 9,7%.

В прогнозируемом периоде 2022-2023 года наибольший объем в структуре собственных доходов так же занимают налоговые доходы – 57,3% и 56,8% соответственно. Безвозмездные поступления в структуре доходов в 2022-2023 годах составят 42,7% и 43,2% соответственно.

 **Налоговые доходы** бюджета на 2021 год прогнозируются в объеме 1326,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения бюджета за 2020 года на 54,6 тыс. рублей, или 4,3%. Темп роста налоговых доходов к предшествующему году в 2022 и 2023 годах  прогнозируется в размере 97,4% и 97,6% соответственно.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов традиционно занимает земельный налог – 80,1%, на втором месте по значимости налог на доходы физических лиц – 7,1%.

**Прогнозируемое поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 – 2023 гг.**

Таблица №4, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение бюджета 2020 года** | **Прог-ноз 2021 года** | **Струк****тура,** **%** | **Прог-ноз 2022 года** | **Прогноз 2023 года** | **Прирост (снижение) доходов, тыс. руб.** | **Темп роста доходов, %** |
| **к предыдущему году** | **к предыдущему году** |
| **2021 год**  | **2022 год** | **2023 год** | **2021 год**  | **2022 год** | **2023 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1271,4** | **1326,0** | **100,0** | **1291,0** | **1260,0** | **54,6** | **-35,0** | **-31,0** | **104,3** | **97,4** | **97,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 90,0 | 94,0 | 7,1 | 99,0 | 105,0 | 4,0 | 5,0 | 6,0 | 104,4 | 105,3 | 106,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 100,0 | 80,0 | 6,0 | 81,0 | 82,0 | -20,0 | 1,0 | 1,0 | 80,0 | 101,3 | 101,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 30,4 | 90,0 | 6,8 | 95,0 | 100,0 | 59,6 | 5,0 | 5,0 | 296,1 | 105,6 | 105,3 |
| Земельный налог | 1051,0 | 1062,0 | 80,1 | 1016,0 | 973,0 | 11,0 | -46,0 | -43,0 | 101,0 | 95,7 | 95,8 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **665,0** | **0,0** | **100,0** | **0,0** | **0,0** | **-665,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, средства от продажи права аренды указанных участков | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 665,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -665,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Поступление **налога на доходы физических лиц**  в бюджет на 2021 год прогнозируется в сумме 94,0 тыс. рублей, что на 4,0 тыс. рублей, или на 4,4% выше ожидаемого исполнения бюджета 2020 года. Расчет доходов бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из ожидаемой оценки поступления налога в 2019году, скорректированных на темпы роста фонда оплаты труда на 2020 год, а так же норматива отчислений налога в бюджет. В структуре собственных доходов бюджета на долю налога на доходы физических лиц  в 2021 году приходится 7,1%. Темп роста налога на доходы физических лиц в 2022-2023 годах к предыдущему году составляет 105,3 и 106,1% соответственно.

Прогнозный объем поступлений **единого сельскохозяйственного** **налога** на 2021 год рассчитан в сумме 80,0 тыс. рублей, что на 20,0 тыс. рублей, или на 20,0% ниже ожидаемого исполнения бюджета 2020 года. Прогноз произведен на основании сведений налогового органа по единому сельскохозяйственному налогу за 2020 год и норматива отчислений установленного БК РФ. В структуре собственных доходов бюджета на долю единого сельскохозяйственного налога в 2021 году приходится 6,0%. Темп роста единого сельскохозяйственного налогав 2022-2023 годах к предыдущему году составляет 101,3% и 101,2% соответственно.

Прогнозный объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2021 год рассчитан в сумме 90,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого уровня исполнения бюджета 2020 года на 59,6 тыс. рублей или в 3,0 раза. Прогноз произведен на основании сведений налогового органа по налогу на имущество физических лиц за 2020 год и погашения задолженности прошлых лет. В структуре собственных доходов бюджета на долю налога на имущество физических лиц в 2021 году приходится 6,8%. Темп роста налога на имущество физических лиц в 2022-2023 годах к предыдущему году составляет 105,6% и 105,3% соответственно.

Прогнозирование поступлений по **земельному налогу** на 2021 год рассчитан в сумме  1062,0 тыс. рублей, что на 11,0 тыс. рублей, или на 1,0% выше ожидаемого уровня исполнения бюджета 2020 года. В структуре собственных доходов бюджета на долю земельного налога в 2021 году приходится 80,1%. Темп роста земельного налога в 2022-2023 годах к предыдущему году составляет 95,7% и 95,8% соответственно.

**Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам** поступлений от данного источника не планируется.

Прогнозирование поступлений **государственной пошлины** поступлений от данного источника не планируется.

**Неналоговые доходы бюджета** проектом бюджета не предусмотрены.

**Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, средства от продажи права аренды указанных участков**

Д**оходы от продажи материальных и нематериальных активов**

**Прочие неналоговые доходы**

**Безвозмездные поступления** в 2021 году планируются в сумме 961,8 тыс. рублей, что выше ожидаемого уровня исполнения бюджета 2020 года на 37,1 тыс. рублей,  или на 4,0%.Безвозмездные поступления в 2021 годув структуре доходов бюджета занимают 42,0%. Темп роста безвозмездных поступлений в 2022-2023 годах к предыдущему году составляет 99,9% и 99,9% соответственно.

**Прогнозируемое поступление безвозмездных поступлений**

**в 2021 году и плановом периоде 2022 – 2023 гг.**

Таблица №5, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение бюд-жета 2020 года** | **Прог-ноз 2021 года** | **Струк****тура,** **%** | **Прог-ноз 2022 года** | **Прог-ноз 2023 года** | **Прирост (снижение) доходов, тыс. руб.** | **Темп роста доходов, %** |
| **к предыдущему году** | **к предыдущему году** |
| **2021 год**  | **2022 год** | **2023 год** | **2021 год**  | **2022 год** | **2023 год** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **924,7** | **961,8** | **100,0** | **960,7** | **960,2** | **37,1** | **-1,1** | **-0,5** | **104,0** | **99,9** | **99,9** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 716,0 | 873,0 | 90,8 | 871,0 | 867,0 | 157,0 | -2,0 | -4,0 | 121,9 | 99,8 | 99,5 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 119,8 | 119,8 | 0,0  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 88,9 | 88,8 | 9,2 | 89,7 | 93,2 | -0,1 | 0,9 | 3,5 | 99,9 | 101,0 | 103,9 |

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений на 2021 год составляют дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 90,8%. **Дотации** в бюджете 2021 года составляют 873,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения бюджета 2019 года на 157,0 тыс. рублей, или на 21,9%. Темп роста дотаций в 2022-2023 годах к предыдущему году составляет 99,8% и 99,5% соответственно.

Дотации предусмотрены на:

- выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 250,0 тыс. рублей;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 623,0 тыс. рублей.

**Субсидии** в бюджете 2021 года не предусмотрены.

**Субвенции** в бюджете 2021 года составляют 88,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2020 года на 0,1 тыс. рублей, или на 0,1%. Удельный вес субвенций в структуре безвозмездных поступлений на 2021 год составляет 9,2%. Темп роста субвенций в 2022-2023 годах к предыдущему году составляет 101,0% и 103,9% соответственно. Субвенции предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Анализ расходной части проекта бюджета**

Объем расходов, определенный в проекте решения «О бюджете Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составляет 2287,8 тыс. рублей, 2251,7 тыс. рублей и 2220,2 тыс. рублей. По отношению к объему расходов, ожидаемому к исполнению в 2020 году расходы, определенные в проекте решения на 2021 год ниже на 587,0 тыс. рублей, или на 20,4%.

**Анализ структуры расходов бюджета поселения за 2020-2023 год**

Таблица№6, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Ожидаемое исполне****ние бюджета 2020 года** | **Прогноз 2021 года** | **Прогноз 2022 года** | **Прогноз 2023 года** |
| **тыс.  руб** | **%** | **тыс.  руб** | **%** | **тыс.  руб** | **%** | **тыс.  руб** | **%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 2138,3 | 54,7 | 1981,0 | 83,1 | 2031,0 | 90,2 | 2031,0 | 85,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 88,9 | 2,0 | 88,8 | 3,6 | 89,7 | 3,8 | 93,2 | 3,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 0,0 | 0,0 | 2,0 | 0,2 | 2,0 | 0,2 | 2,0 | 0,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 0,0 | 0,1 | 11,0 | 0,4 | 11,0 | 0,5 | 11,0 | 0,5 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 647,6 | 14,6 | 205,0 | 12,7 | 118,0 | 7,2 | 83,0 | 5,4 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 0,0 | 0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Условно утверждаемые расходы | 99 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 56,3 | 2,5 | 111,0 | 5,0 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |   | **2874,8** | **100,0** | **2287,8** | **100,0** | **2251,7** | **100,0** | **2220,2** | **100,0** |

Приоритетным направлением расходов бюджета Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются общегосударственные вопросы – 83,1%, 90,2% и 85,0% в структуре расходов соответственно. Второй по значимости раздел 03 «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» занимает 12,7%, 7,2% и 5,4% соответственно.

Наименьший удельный вес в проекте бюджета занимают расходы по  разделу 04 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА», объем которых составляет 0,4%, 0,5% и 0,5% ежегодно. Расходы по отраслям так называемого «социального блока» (культура, социальная политика) в бюджете поселения не запланированы.

**Анализ расходов бюджета поселения за 2021-2023 годы**

Таблица №7, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Раздел | Ожидаемое исполнение бюджета 2020 года | Прогноз 2021 года | Прог-ноз 2022 года | Прог-ноз 2023 года | Прирост (снижение) доходов, тыс. руб. | Темп роста доходов, % |
| к предыдущему году | к предыдущему году |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2021 | 2022 | 2023 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 2138,3 | 1981,0 | 2031,0 | 2031,0 | -157,3 | 50,0 | 0,0 | 92,6 | 102,5 | 100,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 88,9 | 88,8 | 89,7 | 93,2 | -0,1 | 0,9 | 3,5 | 99,9 | 101,0 | 103,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 0,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 0,0 | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 647,6 | 205,0 | 118,0 | 83,0 | -442,6 | -87,0 | -35,0 | 31,7 | 57,6 | 70,3 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| УСЛОВНО УТВЕРЖДАЕМЫЕ РАСХОДЫ | 99 | 0,0 | 0,0 | 56,3 | 111,0 | 0,0 | 56,3 | 54,7 | 0,0 | 0,0 | 197,2 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |   | **2874,8** | **2287,8** | **2251,7** | **2220,2** | **-587,0** | **-36,1** | **-31,5** | **79,6** | **98,4** | **98,6** |

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** Расходы по данному разделу в проекте бюджета сельского поселения определены в следующих объемах:

2021 год – 1981,0 тыс. руб. (к предыдущему году (-157,3) тыс. рублей, или 92,6%);

2022 год – 2031,0 тыс. руб. (к предыдущему году (50,0) тыс. рублей, или 102,5%);

2023 год – 2031,0 тыс. руб. (к предыдущему году 0,0 тыс. рублей, или 100,0%);

Удельный вес данного раздела в общих расходах составит 83,1%.

Расходы данного раздела в 2021 году предусмотрены на:

- **подраздел 0104** «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

- обеспечение деятельности главы администрации – 517,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности сельской администрации в сумме 1258,5 тыс. рублей;

 - **подраздел 0106** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в сумме 0,5 тыс. рублей;

- **подраздел 0107** «Проведение обеспечения выборов и референдумов» - обеспечение проведения выборов, референдумов в сумме 0,0 тыс. рублей;

- **0111 «Резервные фонды»** - резервный фонд местной администрации в сумме 5,0 тыс. рублей;

- **подраздел 0113** «Другие общегосударственные вопросы» - другие общегосударственные вопросы в сумме 200,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** Расходы по данному разделу в проекте бюджета сельского поселения определены в следующих объемах:

2021 год – 88,8 тыс. руб. (к предыдущему году -0,1 тыс. рублей, или 99,9%);

2022 год – 89,7 тыс. руб. (к предыдущему году 0,9 тыс. рублей, или 101,0%);

2023 год – 93,2 тыс. руб. (к предыдущему году 3,5 тыс. рублей, или 103,9%);

Удельный вес данного раздела в общих расходах составит 3,6%.

 Расходы данного раздела в 2021 году предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** Расходы по данному разделу в проекте бюджета сельского поселения определены в следующих объемах:

2021 год – 2,0 тыс. руб. (к предыдущему году (2,0) тыс. рублей, или 100,0%);

2022 год – 2,0 тыс. руб. (к предыдущему году (0,0 )тыс. рублей, или 100,0%);

2023 год – 2,0 тыс. руб. (к предыдущему году 0,0 тыс. рублей, или 100,0%);

Удельный вес данного раздела в общих расходах составит 0,2%.

 Расходы данного раздела в 2021 году предусмотрены на осуществление противопожарной безопасности.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** Расходы по данному разделу в проекте бюджета сельского поселения определены в следующих объемах:

2021 год – 11,0 тыс. руб. (к предыдущему году (11,0) тыс. рублей, или 100,0%);

2022 год – 11,0 тыс. руб. (к предыдущему году (0,0) тыс. рублей, или 100,0%);

2023 год – 11,0 тыс. руб. (к предыдущему году 0,0 тыс. рублей, или 100,0%);

Удельный вес данного раздела в общих расходах составит 0,4%.

 Данные расходы запланированы по подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» и предусмотрены на  мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** Расходы по данному разделу в проекте бюджета сельского поселения определены в следующих объемах:

2021 год – 205,0 тыс. руб. (к предыдущему году (-442,6) тыс. рублей, или 31,7%);

2022 год – 118,0 тыс. руб. (к предыдущему году (-87,0)тыс. рублей, или 57,6%);

2023 год – 83,0 тыс. руб. (к предыдущему году (-35,0) тыс. рублей, или 70,3%);

 Удельный вес данного раздела в общих расходах составит 12,7%.

  Данные расходы запланированы по подразделу 05 03 «Благоустройство» и предусмотрены на:

- организацию и обеспечение освещения улиц – 155,0 тыс. рублей;

- организацию и содержание мест захоронения – 25,0 тыс. рублей;

- прочие мероприятия по благоустройству – 25,0 тыс. рублей.

 **Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** Расходы по данному разделу в проекте бюджета сельского поселения не определены.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Условно утверждаемые расходы на плановый период 2021-2022 годы утверждены, соответственно 56,3 и 111,0 тыс. рублей, что составляет 2,5 и 5,0%% от суммы общей расходов. Ограничение п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдено.

Главным распорядителем средств бюджета Влазовичского сельского поселения является Влазовичская сельская администрация Суражского района.

 **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принимается сбалансированный бюджет. Проектом решения утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год и на плановый период 2020 и 2022 годов – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

  Ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

**Программная часть бюджета Влазовичского сельского поселения**

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023гг. сформирован по программно-целевому принципу, предусматривающему формирование расходов исходя из целей, установленных 2 муниципальными программами.

Во Влазовичском сельском поселении программы разработаны в соответствии с Порядком, утвержденным  постановлением Влазовичской сельской администрации от 10.11.2014 года №170 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

***В нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ Перечень муниципальных программ (подпрограмм) для формирования бюджета Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не утвержден.***

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорта муниципальных программ.

В проект решения внесены следующие целевые программы:

1. «Реализация полномочий Влазовичского сельского поселения (2021 - 2023 годы)»,
2. «Управление муниципальными финансами Влазовичского сельского поселения (2021 - 2023 годы)»

В проекте  Решения «О бюджете Влазовичского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»  расходы на реализацию целевых программ  в 2021 году составляют 2282,3 тыс. рублей, что  соответствует 99,8% объема расходов бюджета, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2019 года на 592,0 тыс. рублей, или на 20,6%.

**Анализ программной части проекта решения о бюджете**

Таблица №9, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование программы** | **Ожидае****мое  испол****нение** **2020 год** | **Прогноз 2021 года** | **Отклонение (+,-)** | **Отклонение (%)** |
| 01 | «Реализация полномочий органов местного самоуправления Влазовичского сельского поселения 2021-2023гг.» | 2785,4 | 2193,5 | -591,9 | 78,7 |
| 02 | «Управление муниципальными финансами Влазовичского сельского поселения 2021-2023гг.» | 88,9 | 88,8 | -0,1 | 99,9 |
|  | **ИТОГО:** | **2874,3** | **2282,3** | **-592,0** | **79,4** |

По результатам анализа соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте Решения о бюджете, показателям проектов паспортов муниципальных программ, установлено, что объёмы финансирования, предусмотренные проектом Решения о бюджете, соответствуют объёмам, предусмотренных проектами паспортов муниципальных программ.

Непрограммные расходы на 2021 год предусмотрены в сумме 0,5 тыс. рублей или 0,02% от общей суммы расходов.

**Выводы**

Проект решения Влазовичского сельского поселения внесен в Контрольно-счётную палату Суражского муниципального района 25.11.2020 года.

***В нарушение п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ Проект решения Влазовичского сельского поселения внесен в Контрольно-счётную палату Суражского муниципального района с нарушением срока.***

Требование ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в части состава представляемых одновременно с проектом Решения документов соблюдено.

Прогноз социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения разработан на период 2021 - 2023 годы, что соответствует установленному периоду в части 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  Прогноз социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения на 2019 - 2022 годы (далее -  Прогноз) разработан в порядке, установленном постановлением Влазовичской сельской администрацией  Суражского района от 28.07.2016 г. №69-1 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования Влазовичское сельское поселение на среднесрочный и долгосрочный период» и утвержден постановлением Влазовичской сельской администрации Суражского района от 16.11.2020г. № 39.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Влазовичского сельского поселения на 2021-2023 годы утверждены постановлением Влазовичской сельской администрации от 16.11.20г. № 38.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года.

В сроки, определенные в пункте 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" проведены публичные слушания проекта бюджета.

Проект Решения о бюджете Влазовичского сельского поселения не в полной мере соответствует статье 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых проектом бюджета Влазовичского поселения:

***В нарушение ст. 184.1 БК не утвержден «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Влазовичского сельского поселения».***

Прогнозирование собственных доходов бюджета осуществлялось в соответствии со ст. 174.1 БК РФ в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете в представительный орган о налогах и сборах, а так же бюджетного законодательства. При расчете собственных доходов использованы данные налоговой отчетности и статистические данные.

 Общий объем доходов бюджета  предусмотрен в сумме 2287,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2020 года на 573,3 тыс. руб. или на 20,0%.

Общий объем расходов в 2021 году предусмотрен в сумме 2287,8 тыс. рублей, что на 587,0 тыс. рублей или на 20,4% ниже ожидаемого исполнения бюджета 2020 года. Дефицит бюджета предусмотрен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Условно утверждаемые расходы на плановый период 2021-2022 годы утверждены, соответственно 56,3 и 111,0 тыс. рублей, что составляет 2,5 и 5,0%% от суммы общей расходов. Ограничение п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдено.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2020 год  и на плановый период 2021 и 2022 годов не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3,0% общего объема расходов.

Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принимается сбалансированный бюджет. Проектом решения утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год и на плановый период 2020 и 2022 годов – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

  Ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023гг. сформирован по программно-целевому принципу, предусматривающему формирование расходов исходя из целей, установленных 2 муниципальными программами.

***В нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ Перечень муниципальных программ (подпрограмм) для формирования бюджета Влазовичского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не утвержден.***

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорта муниципальных программ.

В проекте  Решения «О бюджете Влазовичского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»  расходы на реализацию целевых программ  в 2021 году составляют 2282,3 тыс. рублей, что  соответствует 99,8% объема расходов бюджета, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2019 года на 592,0 тыс. рублей, или на 20,6%.

По результатам анализа соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте Решения о бюджете, показателям проектов паспортов муниципальных программ, установлено, что объёмы финансирования, предусмотренные проектом Решения о бюджете, соответствуют объёмам, предусмотренных проектами паспортов муниципальных программ.

Непрограммные расходы на 2021 год предусмотрены в сумме 0,5 тыс. рублей или 0,02% от общей суммы расходов.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Привести проект Решения «О бюджете Влазовичского сельского поселения Суражского муниципального района Брянской области» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части утверждения в решении необходимых характеристик бюджета.

Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района предлагает Влазовичскому сельскому Совету народных  депутатов проект решения «О бюджете Влазовичского сельского поселения Суражского муниципального района Брянской области» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к рассмотрению после приведения его в соответствие с указанными в Заключении замечаниями.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Суражского муниципального района                                                   Н. В. Жидкова