

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Дегтяревского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие 2023 года»**

г. Сураж                                                                               25 августа 2023 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.11.2023г. № 143 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, приказ № 17 от 12.08.2023 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Дегтяревского сельского поселения Суражского района Брянской области (далее - Дегтяревского сельского поселения ) за 1 полугодие  2023 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года, утвержденный постановлением Дегтяревской сельской администрации от 28.07.2023 г.№ 8/а.

Решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2023г. № 99 «О бюджете Дегтяревского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2023 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 1949,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 1949,0 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 квартала 2023 года в бюджет Дегтяревского сельского поселения 2 раза были внесены изменения (решение от 02.03.2023г. №102, от 26.06.2023г. №103), с учетом которых основные показатели бюджета выглядят следующим образом:

- общий объем доходов в сумме 1949,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 2014,4 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 65,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района обращает внимание, что проект Решения во внесении изменений в бюджет поселения на экспертизу в КСП Суражского муниципального района не предоставлялся.

**В нарушение п. 1.3. Соглашения № 4 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» 2 случая** (решение от 02.03.2023г. №102, от 26.06.2023г. №103) **внесения изменений в бюджет поселения приняты без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

Исполнение за 1 полугодие 2023 года согласно отчету об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения составило:

- по доходам в сумме 825,0 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 889,6 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 64,6 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол****нение за 1 полугодие 2023г** | **Уточнен****ная бюджет****ная роспись за 2023г.** | **Кас****совое испол****нение за 1 полугодие 2023г.** | **% испол****нения к уточнен****ной бюджет****ной росписи** | **Отно****шение 1 пол.2023г. к 1 пол. 2023г., (+,-)** | **Отно****шение 1 пол.2023г. к 1 пол. 2023г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **994,6**  | **1949,0** | **825,0** | **42,3** | **-169,6** | **82,9** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 314,5 | 880,1 | 285,2 | 32,4 | -29,3 | 90,7 |
| Безвозмездные поступления | 680,0 | 1068,9 | 539,8 | 50,5 | -140,2 | 79,4 |
| **Расходы бюджета** | **1005,1** | **2014,4** | **889,6** | **44,2** | **-115,5** | **88,5** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-10,5** | **-65,4** | **-64,6** | **98,8** | **-54,1** | **615,2** |

Исполнение за 1 полугодие 2023 года по доходам составило 42,3%, что на 17,1% (169,6 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения на 9,3% (29,3 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 20,6% (140,2 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 44,2%, что на 11,5% (115,5 тыс. рублей)ниже, чем в 1 полугодии 2023 года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2023 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 42,3% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 32,4% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 32,0%, неналоговых доходов – 44,0% к плановым назначениям. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 50,5%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 полугодие 2023 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2023 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2023 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура****%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **880,0** | **285,2** | **32,4** | **34,6** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | 850,0 | 272,0 | **32,0** | **95,4** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 38,0 | 16,8 | 44,2 | 5,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 101,0 | -2,5 | -2,5 | -0,9 |
| Земельный налог | 705,0 | 142,1 | 20,2 | 49,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6,0 | 115,6 | в 19,3 раза превышает | 40,5 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **30,0** | **13,2** | **44,0** | **4,6** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 30,0 | 13,2 | 44,0 | 4,6 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **1069,0** | **539,8** | **50,5** | **65,4** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 954,0 | 482,3 | 50,6 | 89,3 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 115,0 | 57,5 | 50,0 | 10,7 |
| **Итого:** | **1949,0** | **825,0** | **42,3** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 полугодие 2023 года, налоговые и неналоговые доходы составляют 285,2 тыс. рублей, или 34,6%.

При формировании собственных доходов бюджета наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 49,8% (142,1 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составили 4,6% (13,2 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 539,8  тыс. рублей, или 65,4% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 89,3% (482,3 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**   исполнен в объеме 16,8 тыс. рублей или 44,2% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 5,9%.

**Налога на имущество физических лиц**

**Земельный налог** поступил в бюджет в объеме 142,1 тыс. рублей (20,2% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 49,8%.

**Единый сельскохозяйственный налог** поступил в бюджет в объеме 115,6 тыс. рублей (в 19,3 раза превышает показатель уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляет 40,5%.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** поступили в бюджет в объеме 13,2 тыс. рублей (44,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляет 4,6%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

**Прочие неналоговые доходы**

**Дотации** поступили в бюджет в сумме 482,3 тыс. рублей (50,6% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 89,3%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** поступили в бюджет в сумме 57,5 тыс. рублей (50,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 10,7%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 полугодие 2023 года**

 Расходы бюджета за 1 полугодие 2023 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 2014,4 тыс. рублей,  исполнены в сумме 889,6 тыс. рублей, или на 44,2%.

Исполнение бюджета производилось по 4 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 51,9%, наименьшее по разделу 02 «Национальная оборона» – 34,5%.

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 полугодие 2023 г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз****дел** | **Уточнен-ная бюджет****ная роспись на 2023 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2023 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет****ной росписи** | **Структура****%** |
| **Итого расходов:** |  | **2014,4** | **889,6** | **44,2** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 1466,1 | 592,5 | 40,4 | 66,6 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 115,0 | 39,7 | 34,5 | 4,5 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 363,4 | 188,6 | 51,9 | 21,2 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 69,5 | 68,8 | 99,0 | 7,7 |

Наибольший удельный вес за 1 полугодие 2023 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 66,6%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Национальная оборона» - 4,5%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение составило 592,5 тыс. рублей, или 40,4% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  66,6%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

 *Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

         **Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу исполнение составило 39,7 тыс. рублей или 34,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 4,5%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение отсутствует.

Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

  **Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило  188,6 тыс. рублей или 51,9% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 21,2%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение составило 68,8 тыс. рублей или 99,0% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 7,7%. Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете от 29.12.2023г. № 99 «О бюджете Дегтяревского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

С учетом изменений внесенных в Решение о бюджете в течение 1 полугодия 2023 года дефицит бюджета утвержден в сумме 65,4 тыс. рублей. Источники финансирования дефицита бюджета - остатки на счете на начало финансового года.

Остаток на счете на 01.01.2023 года составлял 65,4 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2023 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 64,6 тыс. рублей.

  **Исполнение целевых программ**

Решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2023г. № 99 «О бюджете Дегтяревского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2023-2025 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Дегтяревского сельского поселения на 2023-2025 годы»;

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 2013,4 тыс. рублей, что составляет 99,9% от общего объема расходов запланированных на 2023 год.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2023г.** | **Кассовое испол-нение за 1 полугодие****2023г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2023-2024 годы» | 1898,4 | 849,4 | 44,7 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Дегтяревского сельского поселения на 2023-2024 годы» | 115,0 | 39,7 | 34,5 |
| **Итого:** | **2013,4** | **889,1** | **44,2** |

Кассовое исполнение по программам составило 889,1 тыс. рублей, или 44,2% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2023-2025 годы» - 44,7%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) запланированы в объеме 1,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 0,5 тыс. рублей.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 «Расходы» отражены показатели с процентом исполнения 51,2 и 99,0%%, тогда как необходимо было только с исполнением менее 50,0%. Так же в графе 9 не указаны причины отклонений от плана;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» графы 11 и 12 не заполнены, а данные графы 10 раздела 1 «Исполнено денежных обязательств» не равны соответствующим показателям графы 6 раздела 2 «Расходы» формы 0503127.**

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

 В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2023 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2023г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Дегтяревского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 1949,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 2014,4 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 65,4 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 полугодие 2023 года составил:

- по доходам в сумме 825,0 тыс. руб. – 42,3%;

- по расходам в сумме 889,6 тыс. руб. – 44,2%,

- дефицит бюджета составил 64,6 тыс. рублей.

3. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 «Расходы» отражены показатели с процентом исполнения 51,2 и 99,0%%, тогда как необходимо было только с исполнением менее 50,0%. Так же в графе 9 не указаны причины отклонений от плана;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» графы 11 и 12 не заполнены, а данные графы 10 раздела 1 «Исполнено денежных обязательств» не равны соответствующим показателям графы 6 раздела 2 «Расходы» формы 0503127.**

**4. В нарушение п. 1.3. Соглашения № 4 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» 2 случая (решение от 02.03.2023г. №102, от 26.06.2023г. №103) внесения изменений в бюджет поселения приняты без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

**Предложения**

 Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Дегтяревской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

 3. Не допускать нарушений при заполнении отчетных форм. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4. Внесение изменений в бюджет поселения производить в соответствии с п. 1.3. Соглашения № 4 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                    Н.В. Жидкова