

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Дубровского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие 2023 года»**

г. Сураж                                                                              30 августа 2023 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.11.2022г. № 143 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, приказ № 17 от 12.08.2023 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Дубровского сельского поселения Суражского района Брянской области (далее - Дубровского сельского поселения) за 1 полугодие  2023 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года, утвержденный постановлением Дубровской сельской администрации от 28.07.2023 г.№ 20/1.

Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2022г. № 114 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2023 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3098,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3098,9 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2023 года в бюджет поселения 1 раз были внесены изменения (Дубровского сельского Совета народных депутатов от 09.02.2023 года № 119), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3098,9 тыс. руб.,

- общий объем расходов в сумме 3381,0 тыс. руб.,

- дефицит бюджета утвержден в сумме 282,1 тыс. рублей.

**В нарушение п. 1.3. Соглашения № 6 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» проект Решения «О внесение изменений в бюджет поселения» в 1 полугодии 2023 года для проведения экспертизы в КСП Суражского муниципального района - не представлялся.**

Исполнение за 1 полугодие 2023 года согласно отчету об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения составило:

- по доходам в сумме 1356,3 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 1544,3 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 188,0 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол****нение за 1 полугодие 2022г** | **Уточнен****ная бюджет****ная роспись за 2023г.** | **Кас****совое испол****нение за 1 полугодие 2023г.** | **% испол****нения к уточнен****ной бюджет****ной росписи** | **Отно****шение 1 пол.2023г. к 1 пол. 2022г., (+,-)** | **Отно****шение 1 пол.2023г. к 1 пол. 2022г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **1382,5** | **3098,9** | **1356,3** | **43,8** | **-26,2** | **98,1** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 965,5 | 2234,0 | 910,7 | 40,8 | -54,8 | 94,3 |
| Безвозмездные поступления | 417,0 | 865,0 | 445,6 | 51,5 | 28,6 | 106,9 |
| **Расходы бюджета** | **1438,6** | **3381,0** | **1544,3** | **45,7** | **105,7** | **107,3** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-56,1** | **-282,1** | **-188,0** | **66,6** | **-131,9** | **335,1** |

Исполнение за 1 полугодие 2023 года по доходам составило 43,8%, что на 1,9% (26,2 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения на 5,7% (54,8 тыс. рублей) выше исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления выше исполнения соответствующего периода прошлого года на 6,9% (28,6 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 45,7%, что на 7,3% (105,7 тыс. рублей) выше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2023 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 43,8% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 40,8% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 16,9%, неналоговых доходов в 12,0 раз превышает плановый показатель. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 51,5%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 полугодие 2023 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2023 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2023 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура****%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **2234,0** | **910,7** | **40,8** | **67,1** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | 2189,0 | 370,5 | **16,9** | **40,7** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 128,0 | 48,5 | 37,9 | 5,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 415,0 | 101,3 | 24,4 | 11,1 |
| Земельный налог | 1640,0 | 221,6 | 13,5 | 24,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6,0 | -0,9 | -15,0 | -0,1 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **45,0** | **540,2** | **в 12,0 раз превышает**  | **59,3** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 45,0 | 32,1 | 71,3 | 3,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 508,1 | на 100% превышает | 55,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **865,0** | **445,6** | **51,5** | **32,9** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 750,0 | 388,1 | 51,7 | 87,1 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 115,0 | 57,5 | 50,0 | 12,9 |
| **Итого:** | **3098,9** | **1356,3** | **43,8** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 полугодие 2023 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  910,7 тыс. рублей, или  40,8%.

При формировании собственных доходов бюджета наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог– 24,3% (221,6 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составили 59,3% (540,2 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 445,6  тыс. рублей, или 32,9% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 87,1% (388,1 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**   исполнен в объеме 48,5 тыс. рублей или 37,9% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 5,3%.

**Налога на имущество физических лиц** в бюджет поступило 101,3 тыс. рублей (24,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 11,1%.

**Земельный налог** поступил в бюджет в объеме 221,6 тыс. рублей (13,5% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 24,3%.

**Единый сельскохозяйственный налог**

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** в бюджет поступило 32,1 тыс. рублей (71,3% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 3,5%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** поступили в бюджет в объеме 508,1 тыс. рублей (на 100,0% превышает показатель уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 55,8%.

**Прочие неналоговые доходы**

**Дотации** поступили в бюджет в сумме 388,1 тыс. рублей (51,7% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 87,1%.

**Субсидии  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 1 полугодие 2022 года не поступали.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** поступили в бюджет в сумме 57,5 тыс. рублей (50,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 12,9%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 полугодие 2023 года**

 Расходы бюджета за 1 полугодие 2023 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 3381,0 тыс. рублей,  исполнены в сумме 1544,3 тыс. рублей, или на 45,6%.

Исполнение бюджета производилось по 6 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 49,1%, а наименьшее исполнение сложилось по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,9%.

Отсутствует исполнение по разделу 04 «Национальная экономика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 полугодие 2023 года.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз****дел** | **Уточнен-ная бюджет****ная роспись на 2023 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2023 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет****ной росписи** | **Структура****%** |
| **Итого расходов:** |  | **3381,0** | **1544,3** | **45,7** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 2272,4 | 1097,8 | 48,3 | 71,1 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 115,0 | 44,0 | 38,3 | 2,8 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 640,6 | 314,4 | 49,1 | 20,4 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 312,0 | 74,7 | 23,9 | 4,8 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 40,0 | 13,3 | 33,3 | 0,9 |

Наибольший удельный вес в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 71,1%, наименьший удельный вес занимает раздел 10 «Социальная политика» - 0,9%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение составило 1097,8 тыс. рублей, или 48,3% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  71,1%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

 *Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

         **Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу исполнение составило 44,0 тыс. рублей или 38,3% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 2,8%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение составило 314,4 тыс. рублей или 49,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 20,4%. Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

  **Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило  74,7 тыс. рублей или 23,9% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 4,8%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение составило  13,3 тыс. рублей или 33,3% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 0,9%. Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Дубровского сельского поселения на 2023 год утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

С учетом изменений внесенных в Решение о бюджете в течение 1 полугодия 2023 года утвержден дефицит бюджета в сумме 282,1 тыс. рублей, при этом утверждены источники финансирования дефицита бюджета – остатки средств на счету.

Согласно ф. 0503178 остаток на счете на 01.01.2023 года составлял 282,1 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2023 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 188,0 тыс. рублей.

  **Исполнение целевых программ**

Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2022г. № 114 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2023-2025 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Дубровского сельского поселения на 2023-2025 годы»;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дубровского сельского поселения на 2023-2025 годы»

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 3162,5 тыс. рублей, что составляет 99,8% от общего объема расходов запланированных на 2023 год.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2023г.** | **Кассовое испол-нение за 1 полугодие****2023г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 3259,5 | 1499,8 | 46,0 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Дубровского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 115,0 | 44,0 | 38,2 |
| 03 «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дубровского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **3375,5** | **1543,8** | **45,7** |

Кассовое исполнение по программам составило 1543,8 тыс. рублей, или 45,7% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2023-2025 годы» - 46,0%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) запланированы в сумме 5,5 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 тыс. рублей.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим» заполнен не полностью – отсутствуют показатели планового периода 2024-2055гг.**

**- - в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 «Расходы» отражен показатель с процентом исполнения 83,6, тогда как необходимо было только с исполнением менее 50,0%.**

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

 В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2023 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Дубровского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 3098,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3381,0 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 282,1 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 полугодие 2023 года составил:

- по доходам в сумме 1356,3 тыс. руб. – 43,8%;

- по расходам в сумме 1544,3 тыс. руб. – 45,6%,

- дефицит бюджета составил 188,0 тыс. рублей.

3. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим» заполнен не полностью – отсутствуют показатели планового периода 2024-2055гг.**

**- - в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 «Расходы» отражен показатель с процентом исполнения 83,6, тогда как необходимо было только с исполнением менее 50,0%.**

**4. В нарушение п. 1.3. Соглашения № 6 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 28.02.2023г. № 103 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

**Предложения**

 Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Дубровской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

 3. Не допускать нарушений при заполнении отчетных форм. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4. Внесение изменений в бюджет поселения производить в соответствии с п. 1.3. Соглашения № 6 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова