

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие 2023 года»**

г. Сураж                                                                              25 августа 2023 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.11.2022г. № 143 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, приказ № 17 от 12.08.2023 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие  2023 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области (далее Кулажского сельского поселения) за 1 полугодие 2023 года, утвержденный постановлением Кулажской сельской администрации от 11.08.2023 г.№ 32.

Решением Кулажского сельского Совета народных депутатов от 23.12.2022г. № 101 «О бюджете Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2023 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3513,4 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3513,4 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2023 года в бюджет Кулажского сельского поселения 2 раза вносились изменения (решение от 17.02.2023г. №103, от 16.05.2023г. №106), с учетом которого основные характеристики бюджета поселения выглядят следующим образом:

- общий объем доходов в сумме 3997,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5534,6 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 1537,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района обращает внимание, что проект Решения во внесении изменений в бюджет поселения в мае 2023 года на экспертизу в КСП Суражского муниципального района не предоставлялся.

**В нарушение п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 16.05.2023г. № 106 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

Исполнение за 1 полугодие 2023 года согласно отчета об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения составило:

- по доходам 815,6 тыс. руб.;

- по расходам 1465,2 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 649,6 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Кулажского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол**  **нение за 1 полугодие 2022г** | **Уточнен**  **ная бюджет**  **ная роспись за 2023г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 1 полугодие 2023г.** | **% испол**  **нения к уточнен**  **ной бюджет**  **ной росписи** | **Отно**  **шение 1 пол.2023г. к 1 пол. 2022г., (+,-)** | **Отно**  **шение 1 пол.2023г. к 1 пол. 2022г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **1306,5** | **3997,0** | **815,6** | **20,4** | **-490,9** | **62,4** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1225,5 | 3390,0 | 715,9 | 21,1 | -509,6 | 58,4 |
| Безвозмездные поступления | 81,0 | 607,0 | 62,2 | 10,2 | -18,8 | 76,8 |
| **Расходы бюджета** | **1526,8** | **5534,6** | **1465,2** | **26,5** | **-61,6** | **96,0** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-220,3** | **-1537,7** | **-649,6** | **42,2** | **-429,3** | **294,9** |

Исполнение за 1 полугодие 2023 года по доходам составило 20,4%, что на 47,6% (490,9 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения на 41,6% (509,6 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 23,2% (18,8 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 26,5%, что на 4,0% (61,6 тыс. рублей) ниже, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2023 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 20,4% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 22,2% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 21,2%, неналоговых доходов – в 2,3 раза превышает плановый показатель. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 10,2%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 полугодие 2023 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2023 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2023 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура**  **%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3390,0** | **753,4** | **22,2** | **92,4** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3373,0** | 714,5 | **21,2** | **94,8** |
| Налог на доходы  физических  лиц | 130,0 | 57,9 | 44,5 | 7,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 210,0 | 22,5 | 10,7 | 3,0 |
| Земельный налог | 3032,0 | 634,5 | 20,9 | 84,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **17,0** | **38,5** | **в 2,3 раза превышает** | **5,1** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 12,0 | 34,0 | в 2,8 раза превышает | 4,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 5,0 | 4,5 | 90,0 | 0,6 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | **607,0** | **62,2** | **10,2** | **7,6** |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 8,5 | 4,7 | 55,3 | 7,6 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 483,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | 115,0 | 57,5 | 50,0 | 92,4 |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 полугодие 2023 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  753,4 тыс. рублей, или  92,4%.

При формировании собственных доходов бюджета наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 84,2% (634,5 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составили 5,1% (38,5 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 62,2  тыс. рублей, или 7,6% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 92,4% (57,5 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**   исполнен в объеме 57,9 тыс. рублей или 44,5% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 7,7%.

**Налог на имущество физических лиц** исполнен в объеме 22,5 тыс. рублей или 10,7% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 3,0%.

**Земельный налог** поступил в бюджет в объеме 634,5 тыс. рублей (20,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 84,2%.

**Единый сельскохозяйственный налог** в бюджет не поступал.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** поступили в бюджет в объеме 34,0 тыс. рублей (в 2,8 раза превышает показатель уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 4,5%.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** поступили в бюджет в объеме 4,5 тыс. рублей (90,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 0,6%.

**Прочие неналоговые доходы**

**Дотации** поступили в бюджет в сумме 4,7 тыс. рублей (55,3% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 7,6%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** поступили в бюджет в сумме 57,5 тыс. рублей (50,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 92,4%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 полугодие 2023 года**

 Расходы бюджета за 1 полугодие 2023 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 5534,6 тыс. рублей,  исполнены в сумме 1465,2 тыс. рублей, или на 26,5%.

Исполнение бюджета производилось по 5 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 02 «Национальная оборона» – 41,9%, наименьшее по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,1%. Отсутствует исполнение по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и разделу 10 «Социальная политика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 полугодие 2023 г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз**  **дел** | **Уточнен-ная бюджет**  **ная роспись на 2023 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2023 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет**  **ной росписи** | **Структура**  **%** |
| **Итого расходов:** |  | **5534,6** | **1465,2** | **26,5** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 3066,5 | 1109,6 | 36,2 | 75,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 115,0 | 48,2 | 41,9 | 3,3 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 2338,1 | 307,4 | 13,1 | 21,0 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Наибольший удельный вес за 1 полугодие 2023 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 75,7%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Национальная оборона» - 3,3%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение составило 1109,6 тыс. рублей, или 36,2% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  75,7%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

*Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

**Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу исполнение составило 48,2 тыс. рублей или 41,9% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 3,3%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение отсутствует.

Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу расходы не запланированы.

Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило  307,4 тыс. рублей или 13,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 21,0%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Кулажского сельского поселения на 2023 год утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

В Решение о бюджете в течение 1 полугодия 2023 года с учетом внесенных изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 1537,7 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены остатки средств на едином счете бюджета на начало финансового года.

Остаток на счете на 01.01.2023 года в соответствии с ф.0503178 составлял 649,6 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2023 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 649,6 тыс. рублей.

**Исполнение целевых программ**

Решением Кулажского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2022г. № 86 «О бюджете Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023-2025 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023-2025 годы»;

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 5529,1 тыс. рублей, что составляет 99,8% от общего объема расходов запланированных на 2023 год.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2023г.** | **Кассовое испол-нение за 1 полугодие**  **2023г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023-2025 годы» | 5414,1 | 1416,5 | 26,2 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023-2025 годы» | 115,0 | 48,2 | 41,9 |
| **Итого:** | **5529,1** | **1464,7** | **26,5** |

Кассовое исполнение по программам составило 1464,7 тыс. рублей, или 26,5% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2023-2025 годы» - 41,9%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) запланированы в объеме 5,5 тыс. рублей, исполнены в объеме 0,5 тыс. рублей.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 9 не указаны причины отклонений от плана;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим», графа 9 не заполнена, графы 11 и 12 заполнены с ошибками.**

Установлено, что представленная к проверке отчетность содержит неполный комплект форм, а именно:

*-* **в нарушение п. 173 Инструкции 191н отсутствует ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;**

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2023 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Кулажского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Кулажского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 3996,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5534,6 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 1537,7 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 полугодие 2023 года составил:

- по доходам 815,6 тыс. руб. – 20,4%;

- по расходам 1465,2 тыс. руб. – 26,5%,

- дефицит бюджета составил 649,6 тыс. рублей.

3. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 9 не указаны причины отклонений от плана;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим», графа 9 не заполнена, графы 11 и 12 заполнены с ошибками.**

4. Установлено, что представленная к проверке отчетность содержит неполный комплект форм, а именно:

*-* **в нарушение п. 173 Инструкции 191н отсутствует ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;**

**5.В нарушение п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 16.05.2023г. № 106 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

**Предложения**

Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Кулажской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках целевых программ поселения.

3. Не допускать ошибок при заполнении отчетных форм. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4. Внесение изменений в бюджет поселения производить в соответствии с п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова