

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Дубровского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие 2022 года»**

г. Сураж                                                                              30 августа 2022 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.11.2021г. № 143 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, приказ № 13 от 17.08.2022 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Дубровского сельского поселения Суражского района Брянской области (далее - Дубровского сельского поселения) за 1 полугодие  2022 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года, утвержденный постановлением Дубровской сельской администрации от 29.07.2022 г.№ 30.

Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2021г. № 96 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2022 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3076,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3168,0 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 91,9 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2022 года в бюджет поселения 1 раз были внесены изменения (Дубровского сельского Совета народных депутатов от 28.02.2022 года № 103), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3076,1 тыс. руб., к первоначально утвержденному бюджету не изменились;

- общий объем расходов в сумме 3168,0 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 91,9 тыс. рублей, или 3,0%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 91,9 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 91,9 тыс. рублей, или на 100,0%.

Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района обращает внимание, что проект Решения во внесении изменений в бюджет поселения на экспертизу в КСП Суражского муниципального района не предоставлялся.

**В нарушение п. 1.3. Соглашения № 6 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 28.02.2022г. № 103 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

Исполнение за 1 полугодие 2022 года согласно отчету об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения составило:

- по доходам в сумме 1382,5 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 1438,6 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 56,1 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол**  **нение за 1 полугодие 2021г** | **Уточнен**  **ная бюджет**  **ная роспись за 2022г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 1 полугодие 2022г.** | **% испол**  **нения к уточнен**  **ной бюджет**  **ной росписи** | **Отно**  **шение 1 пол.2022г. к 1 пол. 2021г., (+,-)** | **Отно**  **шение 1 пол.2022г. к 1 пол. 2021г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **1184,7** | **3076,1** | **1382,5** | **44,9** | **197,8** | **116,7** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 884,4 | 2242,0 | 965,5 | 43,1 | 81,1 | 109,2 |
| Безвозмездные поступления | 300,3 | 834,1 | 417,0 | 50,0 | 116,7 | 138,9 |
| **Расходы бюджета** | **1282,0** | **3168,0** | **1438,6** | **45,4** | **156,6** | **112,2** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-1,6** | **-91,9** | **-56,1** | **61,0** | **-54,5** | **3506,3** |

Исполнение за 1 полугодие 2022 года по доходам составило 44,9%, что на 16,7% (197,8 тыс. рублей) выше аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения на 9,2% (81,1 тыс. рублей) выше исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления выше исполнения соответствующего периода прошлого года на 38,9% (116,7 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 45,4%, что на 12,2% (156,6 тыс. рублей) выше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2022 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 44,9% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 43,1% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 44,5%, неналоговых доходов – 30,2%. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 50,0%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 полугодие 2022 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2022 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура**  **%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **2242,0** | **965,5** | **43,1** | **69,8** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **2103,0** | **935,3** | **44,5** | **96,9** |
| Налог на доходы  физических  лиц | 106,0 | 60,0 | 56,6 | 6,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 400,0 | 33,4 | 8,4 | 3,5 |
| Земельный налог | 1595,0 | 835,9 | 52,4 | 86,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,0 | 5,8 | в 2,9 раза | 0,6 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **139,0** | **30,2** | **21,7** | **3,1** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 139,0 | 30,2 | 21,7 | 3,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **834,1** | **417,0** | **50,0** | **30,2** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 739,0 | 369,5 | 50,0 | 88,6 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 95,1 | 47,5 | 49,9 | 11,4 |
| **Итого:** | **3076,1** | **1382,5** | **44,9** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 полугодие 2022 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  965,5 тыс. рублей, или  69,8%.

При формировании собственных доходов бюджета наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог– 86,6% (835,9 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составили 3,1% (30,2 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 417,0  тыс. рублей, или 30,2% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 88,6% (369,5 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**   исполнен в объеме 60,0 тыс. рублей или 56,6% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 6,2%.

**Налога на имущество физических лиц** в бюджет поступило 33,4 тыс. рублей (8,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 3,5%.

**Земельный налог** поступил в бюджет в объеме 835,9 тыс. рублей (52,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 86,6%.

**Единый сельскохозяйственный налог за отчетный период не поступил** поступил в бюджет в объеме 5,8 тыс. рублей (в 2,9 раза превышает плановый показатель бюджетной росписи). В структуре собственных доходов единый сельскохозяйственный налог составляет 0,6%.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** в бюджет поступило 30,2 тыс. рублей (21,7% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 3,1%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

**Прочие неналоговые доходы**

**Дотации** поступили в бюджет в сумме 369,5 тыс. рублей (50,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 88,6%.

**Субсидии  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 1 полугодие 2021 года не поступали.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** поступили в бюджет в сумме 47,5 тыс. рублей (49,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 11,4%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 полугодие 2022 года**

 Расходы бюджета за 1 полугодие 2022 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 3168,0 тыс. рублей,  исполнены в сумме 1438,6 тыс. рублей, или на 45,4%.

Исполнение бюджета производилось по 6 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 03 «Общегосударственные вопросы» – 49,5%, а наименьшее исполнение сложилось по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 24,4%.

Отсутствует исполнение по разделу 04 «Национальная экономика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 полугодие 2022 года.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз**  **дел** | **Уточнен-ная бюджет**  **ная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2022 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет**  **ной росписи** | **Структура**  **%** |
| **Итого расходов:** |  | **3168,0** | **1438,6** | **45,4** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 1972,0 | 976,7 | 49,5 | 67,9 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 95,1 | 38,5 | 40,5 | 2,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 651,0 | 307,1 | 47,2 | 21,3 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 1,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 408,9 | 99,6 | 24,4 | 6,9 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 40,0 | 16,7 | 41,8 | 1,2 |

Наибольший удельный вес в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 67,9%, наименьший удельный вес занимает раздел 10 «Социальная политика» - 1,2%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение составило 976,7 тыс. рублей, или 49,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  67,9%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

*Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

**Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу исполнение составило 38,5 тыс. рублей или 40,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 2,7%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение составило 307,1 тыс. рублей или 47,2% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 21,3%. Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило  99,6 тыс. рублей или 24,4% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 6,9%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение составило  16,7 тыс. рублей или 41,8% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 1,2%. Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Дубровского сельского поселения на 2022 год утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

С учетом изменений внесенных в Решение о бюджете в течение 1 полугодия 2022 года утвержден дефицит бюджета в сумме 91,9 тыс. рублей, при этом утверждены источники финансирования дефицита бюджета – остатки средств на счету.

Согласно ф. 0503178 остаток на счете на 01.01.2022 года составлял 91,9 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2022 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 56,1 тыс. рублей.

**Исполнение целевых программ**

Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2021г. № 96 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы»;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы»

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 3162,5 тыс. рублей, что составляет 99,8% от общего объема расходов запланированных на 2022 год.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2022г.** | **Кассовое испол-нение за 1 полугодие**  **2022г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы» | 3066,4 | 1399,6 | 45,6 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы» | 95,1 | 38,5 | 40,5 |
| 03 «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы» | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **3162,5** | **1438,1** | **45,5** |

Кассовое исполнение по программам составило 1438,1 тыс. рублей, или 45,5% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы» - 45,6%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) запланированы в сумме 5,5 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 тыс. рублей.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим».**

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2022 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Дубровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Дубровского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 3076,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3168,0 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 91,9 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 полугодие 2021 года составил:

- по доходам в сумме 1382,5 тыс. руб. – 44,9%;

- по расходам в сумме 1438,6 тыс. руб. – 45,4%,

- дефицит бюджета составил 56,1 тыс. рублей.

3. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим».**

**4. В нарушение п. 1.3. Соглашения № 6 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 28.02.2022г. № 103 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

**Предложения**

Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Дубровской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

3. Не допускать нарушений при заполнении отчетных форм. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4. Внесение изменений в бюджет поселения производить в соответствии с п. 1.3. Соглашения № 6 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова