

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие 2022 года»**

г. Сураж                                                                              30 августа 2022 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.11.2021г. № 143 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, приказ № 13 от 17.08.2022 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие  2022 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области (далее Кулажского сельского поселения) за 1 полугодие 2022 года, утвержденный постановлением Кулажской сельской администрации от 12.05.2022 г.№ 32.

Решением Кулажского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021г. № 86 «О бюджете Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2022 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3567,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3567,1 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2022 года в бюджет Кулажского сельского поселения 1 раз вносились изменения (решение от 26.04.2022г. № 95). С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета выглядят следующим образом:

- общий объем доходов в сумме 3567,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5643,6 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 2076,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района обращает внимание, что проект Решения во внесении изменений в бюджет поселения на экспертизу в КСП Суражского муниципального района не предоставлялся.

**В нарушение п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 26.04.2022г. № 95 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

Исполнение за 1 полугодие 2022 года согласно отчета об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения составило:

- по доходам 1306,5 тыс. руб.;

- по расходам 1526,8 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 220,3 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Кулажского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол**  **нение за 1 полугодие 2021г** | **Уточнен**  **ная бюджет**  **ная роспись за 2022г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 1 полугодие 2022г.** | **% испол**  **нения к уточнен**  **ной бюджет**  **ной росписи** | **Отно**  **шение 1 пол.2022г. к 1 пол. 2021г., (+,-)** | **Отно**  **шение 1 пол.2022г. к 1 пол. 2021г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **2877,4** | **3567,1** | **1306,5** | **36,6** | **-1570,9** | **45,4** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2465,1 | 3405,0 | 1225,5 | 36,0 | -1239,6 | 49,7 |
| Безвозмездные поступления | 412,3 | 162,1 | 81,0 | 50,0 | -331,3 | 19,6 |
| **Расходы бюджета** | **1359,2** | **5643,6** | **1526,8** | **27,1** | **167,6** | **112,3** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **1518,2** | **-2076,5** | **-220,3** | **10,6** | **-1738,5** | **-14,5** |

Исполнение за 1 полугодие 2022 года по доходам составило 36,6%, что на 54,6% (1570,9 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения на 50,3% (1239,6 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 80,4% (331,3 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 27,1%, что на 12,3% (167,6 тыс. рублей) выше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2022 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 36,6% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 36,0% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 35,4%, неналоговых доходов – 66,3%.

По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 50,0%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 полугодие 2022 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2022 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура**  **%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3405,0** | **1225,5** | **36,0** | **93,8** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3340,0** | **1182,4** | **35,4** | **96,5** |
| Налог на доходы  физических  лиц | 115,0 | 51,1 | 44,4 | 4,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Земельный налог | 3024,0 | 1131,3 | 37,4 | 92,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **65,0** | **43,1** | **66,3** | **3,5** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 55,0 | 34,0 | 61,8 | 2,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 10,0 | 9,1 | 91,0 | 0,7 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **162,1** | **81,0** | **50,0** | **6,2** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 67,0 | 33,5 | 50,0 | 41,4 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 95,1 | 47,5 | 49,9 | 58,6 |
| **Итого:** | **3567,1** | **1306,5** | **36,6** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 полугодие 2022 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  1225,5 тыс. рублей, или  93,8%.

При формировании собственных доходов бюджета наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 92,3% (1131,3 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составили 3,5% (43,1 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 81,0  тыс. рублей, или 6,2% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 58,6% (47,5 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**  за 1 полугодие 2021 года исполнен в объеме 51,1 тыс. рублей или 44,4% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 4,2%.

**Налога на имущество физических лиц** за отчетный период не поступило.

**Земельный налог** поступил в бюджет в объеме 1131,3 тыс. рублей (37,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 92,3%.

**Единый сельскохозяйственный налог** в бюджет не поступал.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** поступили в бюджет в объеме 34,0 тыс. рублей (61,8% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 2,8%.

**Прочие неналоговые доходы** поступили в бюджет в объеме 9,1 тыс. рублей (91,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 0,7%.

**Дотации** поступили в бюджет в сумме 33,5 тыс. рублей (50,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 41,4%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** поступили в бюджет в сумме 47,5 тыс. рублей (49,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 58,6%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 полугодие 2022 года**

 Расходы бюджета за 1 полугодие 2022 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 5643,6 тыс. рублей,  исполнены в сумме 1526,8 тыс. рублей, или на 27,1%.

Исполнение бюджета производилось по 4 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 02 «Национальная оборона» – 43,8%, наименьшее по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,7%. Отсутствует исполнение по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 полугодие 2022 г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз**  **дел** | **Уточнен-ная бюджет**  **ная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2022 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет**  **ной росписи** | **Структура**  **%** |
| **Итого расходов:** |  | **5643,6** | **1526,8** | **27,1** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 3062,3 | 1145,3 | 37,4 | 75,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 95,1 | 41,7 | 43,8 | 2,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 2435,2 | 333,2 | 13,7 | 21,8 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Наибольший удельный вес за 1 полугодие 2022 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 75,0%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Национальная оборона» - 2,7%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение составило 1145,3 тыс. рублей, или 37,4% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  75,0%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

*Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

**Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу исполнение составило 41,7 тыс. рублей или 73,8% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 2,7%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение отсутствует.

Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу расходы не запланированы.

Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило  333,2 тыс. рублей или 13,7% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 21,8%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Кулажского сельского поселения на 2022 год утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

В Решение о бюджете в течение 1 полугодия 2022 года с учетом внесенных изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 2076,5 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены остатки средств на едином счете бюджета на начало финансового года.

Остаток на счете на 01.01.2022 года в соответствии с ф.0503178 составлял 2076,5 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2022 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 220,3 тыс. рублей.

**Исполнение целевых программ**

Решением Кулажского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021г. № 86 «О бюджете Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы»;

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 5638,1 тыс. рублей, что составляет 99,8% от общего объема расходов запланированных на 2022 год.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2022г.** | **Кассовое испол-нение за 1 полугодие**  **2022г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы» | 5533,0 | 1484,6 | 26,8 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы» | 95,1 | 41,7 | 43,8 |
| **Итого:** | **5638,1** | **1526,3** | **27,1** |

Кассовое исполнение по программам составило 1526,3 тыс. рублей, или 27,1% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы» - 43,8%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) запланированы в объеме 5,5 тыс. рублей, исполнены в объеме 0,5 тыс. рублей.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 9 не указаны причины отклонений от плана;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим», графа 9 не заполнена, графы 11 и 12 заполнены с ошибками.**

Установлено, что представленная к проверке отчетность содержит неполный комплект форм, а именно:

*-* **в нарушение п. 173 Инструкции 191н отсутствует ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;**

**- в нарушение п. 68.1 Инструкции 191н отсутствует ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах».**

Причина отсутствия форм 0503178 и 0503128 –НП в Пояснительной записке ф. 0503160 не указана.

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2022 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Кулажского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Кулажского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 3567,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5643,6 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 полугодие 2022 года составил:

- по доходам 1306,5 тыс. руб. – 36,6%;

- по расходам 1526,8 тыс. руб. – 27,1%,

- дефицит бюджета составил 220,3 тыс. рублей.

3. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 9 не указаны причины отклонений от плана;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим», графа 9 не заполнена, графы 11 и 12 заполнены с ошибками.**

4. Установлено, что представленная к проверке отчетность содержит неполный комплект форм, а именно:

*-* **в нарушение п. 173 Инструкции 191н отсутствует ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;**

**- в нарушение п. 68.1 Инструкции 191н отсутствует ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах».**

Причина отсутствия форм 0503178 и 0503128 –НП в Пояснительной записке ф. 0503160 не указана.

***5.* В нарушение п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 26.04.2022г. № 95 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

**Предложения**

Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Кулажской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

3. Не допускать ошибок при заполнении отчетных форм. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4. Внесение изменений в бюджет поселения производить в соответствии с п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова