

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области за 1 полугодие 2022 года»**

г. Сураж                                                                            29 августа 2022 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.11.2021г. № 143 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, приказ № 13 от 17.08.2022 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Овчинского сельского поселения (далее - Овчинского сельского поселения) за 1 полугодие  2022 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года, утвержденный постановлением Овчинской сельской администрации от 03.08.2022 г.№ 42.

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021г. № 77 «О бюджете Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2022 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 12007,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 12007,5 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2022 года в бюджет Овчинского сельского поселения 1 раз вносились изменения Решение от 11.04.2022г. № 82. С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета выглядят следующим образом:

- общий объем доходов в сумме 12077,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 27613,2 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 15535,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что проект Решения во внесении изменений в бюджет поселения на экспертизу в КСП Суражского муниципального района не предоставлялся.

**В нарушение п. 1.3. Соглашения № 2 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 11.04.2022г. № 82 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

Исполнение за 1 полугодие 2022 года согласно отчету об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения составило:

- по доходам 6024,2 тыс. руб.;

- по расходам 2793,6 тыс. руб.,

- профицит бюджета составил в сумме 3230,6 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол****нение за 1 полугодие 2021г** | **Уточнен****ная бюджет****ная роспись за 2022г.** | **Кас****совое испол****нение за 1 полугодие 2022г.** | **% испол****нения к уточнен****ной бюджет****ной росписи** | **Отно****шение 1 пол.2022г. к 1 пол. 2021г., (+,-)** | **Отно****шение 1 пол.2022г. к 1 пол. 2021г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **12554,4** | **12077,5** | **6024,2** | **49,9** | **-6530,2** | **48,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 12401,4 | 11661,0 | 5905,3 | 50,6 | -6496,1 | 47,6 |
| Безвозмездные поступления | 153,0 | 416,5 | 118,9 | 28,5 | -34,1 | 77,7 |
| **Расходы бюджета** | **1649,4** | **27613,2** | **2793,6** | **10,1** | **1144,2** | **в 1,7 раза** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **10905,0** | **-15535,7** |  **+3230,6** | **-20,8** | **-7674,4** | **29,6** |

Исполнение за 1 полугодие 2022года по доходам составило 49,9%, что на 52,0% (-6530,2 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения на 52,4% (-6496,1 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 22,3% (-34,1 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 10,1%, что в 1,7 раза (1144,2 тыс. рублей) выше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2022 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 49,9% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 50,6% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 50,6%, неналоговых доходов – 47,9%. По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 28,5%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 1 полугодие 2022года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2022года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура****%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **11661,0** | **5905,3** | **50,6** | **98,0** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | 11628,0 | 5889,5 | **50,6** | **99,7** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 95,0 | 47,5 | 50,0 | 0,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 186,0 | 15,8 | 8,5 | 0,3 |
| Земельный налог | 11127,0 | 5609,0 | 50,4 | 95,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 220,0 | 217,2 | 98,7 | 3,7 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **33,0** | **15,8** | **47,9** | **0,3** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 33,0 | 15,8 | 47,9 | 0,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **416,5** | **118,9** | **28,5** | **2,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 178,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 237,7 | 118,9 | 50,0 | 100,0 |
| **Итого:** | **12077,5** | **6024,2** | **49,9** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 1 полугодие 2022года, налоговые и неналоговые доходы составляют  5905,8 тыс. рублей, или  98,0%.

При формировании собственных доходов бюджета наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 95,0% (5609,0 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составили 0,3% (15,8 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 118,9  тыс. рублей, или 2,0% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 100,0% (118,9 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**   исполнен в объеме 47,5 тыс. рублей или 50,0% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 0,8%.

**Налога на имущество физических лиц** в бюджет поступило 15,8 тыс. рублей (8,5% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 0,3%.

**Земельный налог** поступил в бюджет в объеме 5609,0 тыс. рублей (50,4% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 95,0%.

**Единый сельскохозяйственный налог** поступил в бюджет в объеме 217,2 тыс. рублей (98,7% от уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 3,7%.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** поступили в бюджет в сумме 15,8 тыс. рублей (47,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 0,3%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** не поступали.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** поступили в бюджет в сумме 118,9 тыс. рублей (50,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 50,0%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 полугодие 2022года**

 Расходы бюджета за 1 полугодие 2022 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 27613,2 тыс. рублей,  исполнены в сумме 2793,6 тыс. рублей, или на 10,1%.

Исполнение бюджета производилось по 6 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 10 «Социальная политика» - 60,6%, наименьшее по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4,9%.

Отсутствует исполнение по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и разделу 04 «Национальная экономика».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 1 полугодие 2022г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз****дел** | **Уточнен-ная бюджет****ная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2022года** | **% испол-нения к уточненной бюджет****ной росписи** | **Структура****%** |
| **Итого расходов:** |  | **27613,2** | **2793,6** | **10,1** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 12266,0 | 1857,3 | 15,1 | 66,5 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 237,7 | 98,4 | 41,4 | 3,5 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 14729,5 | 728,8 | 4,9 | 26,1 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 180,0 | 109,1 | 60,6 | 3,9 |

Наибольший удельный вес структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 66,5%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Национальная оборона» - 3,9%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение составило 1857,3 тыс. рублей, или 15,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  66,5%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

 *Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

         **Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу исполнение составило 98,4 тыс. рублей или 41,4% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 3,5%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение исполнение отсутствует. Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

  **Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу исполнение ртсутствует. Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило  728,8 тыс. рублей или 4,9% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 26,1%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение составило 109,1 тыс. рублей или 60,6% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 3,9%. Исполнение расходов производится по подразделам:

*Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»* на выплату доплат к государственным пенсиям.

*Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики».*

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021г. № 77 «О бюджете Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден бездефицитный бюджет.

В течение 1 полугодия с учетом изменений внесенных решением от 11.04.2022г. № 82 дефицит бюджета Овчинского сельского поселения утвержден в сумме 15535,7 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены остатки на счете на начало финансового года.

Остаток на счете на 01.01.2022г составил 15535,8 тыс. рублей.

Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2022года бюджет исполнен с профицитом в объеме 3230,6 тыс. рублей.

  **Исполнение целевых программ**

Решением Овчинского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021г. № 77 «О бюджете Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Овчинского сельского поселения на 2022-2024 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2022-2024 годы»

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 27562,7 тыс. рублей, что составляет 99,8% от общего объема расходов запланированных на 2022 год.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2022г.** | **Кассовое испол-нение за 1 полугодие****2022г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Овчинского сельского поселения на 2022-2024 годы» | 27325,0 | 2694,7 | 9,9 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2022-2024 годы» | 237,7 | 98,4 | 41,4 |
| **Итого:** | **27562,7** | **2793,1** | **10,1** |

Кассовое исполнение по программам составило 2793,1 тыс. рублей, или 10,1% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе 02 «Управление муниципальными финансами Овчинского сельского поселения на 2022-2024 годы» - 41,4%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) утверждены в сумме 50,5 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 тыс. рублей.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим»;**

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 Расходы указаны показатели с исполнением более 60,6%, тогда как необходимо указывать только показатели исполнение которых, не превышает 50,0%.**

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2022 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Овчинского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Овчинского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 12077,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 27613,2 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 15535,7 тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 1 полугодие 2022года составил:

- по доходам 6024,2 тыс. руб. – 49,9%;

- по расходам 2793,6 тыс. руб. – 10,1%,

- профицит бюджета составил 3230,6 тыс. рублей.

**3. В нарушение п. 1.3. Соглашения № 2 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 11.04.2022г. № 82 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

4. Установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н, а именно:

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим»;**

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе 2 Расходы указаны показатели с исполнением более 60,6%, тогда как необходимо указывать только показатели исполнение которых, не превышает 50,0%.**

 **Предложения**

 Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Овчинской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

 3. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4. Внесение изменений в бюджет поселения производить в соответствии с п. 1.3. Соглашения №7 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова