

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области за 9 месяцев 2022 года»**

г. Сураж                                                                              25 ноября 2022 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.11.2021г. № 143 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, приказ № 22 от 15.11.2022 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области за 9 месяцев  2022 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области (далее Кулажского сельского поселения) за 9 месяцев 2022 года, утвержденный постановлением Кулажской сельской администрации от 09.11.2022 г.№ 52.

Решением Кулажского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021г. № 86 «О бюджете Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2022 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3567,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3567,1 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 9 месяцев 2022 года в бюджет Кулажского сельского поселения 1 раз вносились изменения (решение от 26.04.2022г. № 95). С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета выглядят следующим образом:

- общий объем доходов в сумме 3572,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5649,1 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 2076,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района обращает внимание, что проект Решения во внесении изменений в бюджет поселения на экспертизу в КСП Суражского муниципального района не предоставлялся.

**В нарушение п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 26.04.2022г. № 95 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

Исполнение за 9 месяцев 2022 года согласно отчета об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения составило:

- по доходам 2668,7 тыс. руб.;

- по расходам 2483,9 тыс. руб.,

- профицит бюджета составил в сумме 184,8 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Кулажского сельского поселения за 9 месяцев 2022 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое испол**  **нение за 9 месяцев 2021г** | **Уточнен**  **ная бюджет**  **ная роспись за 2022г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 9 месяцев 2022г.** | **% испол**  **нения к уточнен**  **ной бюджет**  **ной росписи** | **Отно**  **шение 9 мес.2022г. к 9 мес. 2021г., (+,-)** | **Отно**  **шение 9 мес.2022г. к 9 мес. 2021г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **3895,9** | **3572,6** | **2668,7** | **74,7** | **-1227,2** | **68,5** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3277,4 | 3405,0 | 2543,0 | 74,7 | -734,4 | 77,6 |
| Безвозмездные поступления | 618,5 | 162,1 | 125,7 | 77,5 | -492,8 | 20,3 |
| **Расходы бюджета** | **2222,0** | **5649,1** | **2483,9** | **44,0** | **261,9** | **111,8** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **1673,9** | **-2076,5** | **+184,8** | **-8,9** | **-1489,1** | **11,0** |

Исполнение за 9 месяцев 2022 года по доходам составило 74,7%, что на 31,5% (1227,2 тыс. рублей) ниже аналогичного периода прошлого года. Собственные доходы поселения на 26,4% (734,4 тыс. рублей) ниже исполнения прошлого года. Безвозмездные поступления ниже исполнения соответствующего периода прошлого года на 79,7% (492,8 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 44,0%, что на 11,8% (261,9 тыс. рублей) выше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**Исполнение доходной части бюджета за 9 месяцев 2022 года**

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета сложилось в размере 74,7% от уточненного годового плана. Собственные доходы исполнены на 74,7% от уточненных плановых назначений, исполнение налоговых доходов составляет 73,9%, неналоговых доходов – 112,6%.

По безвозмездным поступлениям исполнение сложилось в объеме 75,0%.

**Динамика поступления  и структура доходов района за 9 месяцев 2022 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 9 месяцев 2022 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** | **Структура**  **%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3405,0** | **2543,0** | **74,7** | **95,3** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3340,0** | 2469,8 | **73,9** | **97,1** |
| Налог на доходы  физических  лиц | 115,0 | 86,1 | 74,9 | 3,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Земельный налог | 3024,0 | 2383,7 | 78,8 | 93,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **65,0** | **73,2** | **112,6** | **2,9** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 55,0 | 51,1 | 92,9 | 2,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 10,0 | 17,7 | 177,0 | 0,7 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 4,4 | 100,0 | 0,2 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **167,6** | **125,7** | **75,0** | **4,7** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 67,0 | 50,2 | 74,9 | 39,9 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 100,6 | 75,5 | 75,0 | 60,1 |
| **Итого:** | **3572,6** | **2668,7** | **74,7** | **100,0** |

В общем объеме доходов, поступивших за 9 месяцев 2022 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  2543,0 тыс. рублей, или  95,3%.

При формировании собственных доходов бюджета наибольший удельный вес в структуре занимает Земельный налог – 93,7% (2383,7 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составили 2,9% (73,2 тыс. рублей).

Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 125,7  тыс. рублей, или 4,7% от общего объема поступлений. Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 60,1% (75,5 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц**  за 9 месяцев 2021 года исполнен в объеме 86,1 тыс. рублей или 74,9% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 3,4%.

**Налога на имущество физических лиц** за отчетный период не поступило.

**Земельный налог** поступил в бюджет в объеме 2383,7 тыс. рублей (78,8% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов земельный налог составляет 93,7%.

**Единый сельскохозяйственный налог** в бюджет не поступал.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** поступили в бюджет в объеме 51,1 тыс. рублей (92,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 2,0%.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** поступили в бюджет в объеме 17,7 тыс. рублей (177,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 0,7%.

**Прочие неналоговые доходы** поступили в бюджет в объеме 4,4 тыс. рублей (на 100,0% превышает показатель уточненной бюджетной росписи). В структуре собственных доходов составляют 0,2%.

**Дотации** поступили в бюджет в сумме 50,2 тыс. рублей (74,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 39,9%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** поступили в бюджет в сумме 75,5 тыс. рублей (75,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 60,1%.

**Исполнение расходной части бюджета за 9 месяцев 2022 года**

 Расходы бюджета за 9 месяцев 2022 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 5649,1 тыс. рублей,  исполнены в сумме 2483,9 тыс. рублей, или на 44,0%.

Исполнение бюджета производилось по 4 разделам бюджетной классификации. Наибольшее исполнение сложилось по разделу 02 «Национальная оборона» – 68,5%, наименьшее по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 24,5%. Отсутствует исполнение по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

**Анализ расходных обязательств по разделам бюджетной классификации и структура расходов за 9 месяцев 2022 г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз**  **дел** | **Уточнен-ная бюджет**  **ная роспись на 2022 год** | **Испол-нение за 9 месяцев 2022 года** | **% испол-нения к уточненной бюджет**  **ной росписи** | **Структура**  **%** |
| **Итого расходов:** |  | **5649,1** | **2483,9** | **44,0** | **100,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | 3062,3 | 1807,1 | 59,0 | 72,8 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** | 100,6 | 68,9 | 68,5 | 2,8 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | 2476,2 | 607,8 | 24,5 | 24,5 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Наибольший удельный вес за 9 месяцев 2022 года в структуре расходов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» составил – 72,8%, наименьший удельный вес занимает раздел 02 «Национальная оборона» - 2,8%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 По данному разделу исполнение составило 1807,1 тыс. рублей, или 59,0% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  72,8%. Исполнение производится по подразделам:

*Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».* Средства используются на содержание Главы администрации поселения и аппарата сельской администрации.

*Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*  Средства используются на оплату переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в соответствии с заключенными Соглашениями.

*Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».* Средства используются мероприятия по решению вопросов местного значения в соответствии с полномочиями поселений.

**Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу исполнение составило 68,9 тыс. рублей или 68,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 2,8%. Средства используются по подразделу *02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу исполнение отсутствует.

Средства используются по подразделу *03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* на содержание пожарной команды по обеспечению пожарной безопасности.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу расходы не запланированы.

Средства используются по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило  607,8 тыс. рублей или 24,5% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 24,5%. Средства используются по подразделу 05 03 «Благоустройство» на организацию электроснабжения населения, обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения, создание социально-благоприятной среды, благоустройство.

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно первоначального Решения о бюджете Кулажского сельского поселения на 2022 год утвержден сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

В Решение о бюджете в течение 9 месяцев 2022 года с учетом внесенных изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 2076,5 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены остатки средств на едином счете бюджета на начало финансового года.

Остаток на счете на 01.01.2022 года в соответствии с ф.0503178 составлял 2076,5 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2022 года бюджет исполнен с профицитом в объеме 184,8 тыс. рублей.

**Исполнение целевых программ**

Решением Кулажского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021г. № 86 «О бюджете Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы»;

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 5633,6 тыс. рублей, что составляет 99,8% от общего объема расходов запланированных на 2022 год.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2022г.** | **Кассовое испол-нение за 9 месяцев**  **2022г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| 01 «Реализация полномочий органов местного самоуправления Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы» | 5533,0 | 2414,5 | 43,6 |
| 02 «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы» | 100,6 | 68,9 | 68,5 |
| **Итого:** | **5633,6** | **2483,4** | **44,0** |

Кассовое исполнение по программам составило 2483,4 тыс. рублей, или 27,1% от уточненной бюджетной росписи. Наиболее высокое исполнение по программе «Управление муниципальными финансами Кулажского сельского поселения Суражского района Брянской области на 2022-2024 годы» - 68,5%.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) запланированы в объеме 5,5 тыс. рублей, исполнены в объеме 0,5 тыс. рублей.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Формы бюджетной отчётности проверены на их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Установлено нарушения при заполнении отчетных форм:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 раздела 2 «Расходы» заполнена без главы;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим»;**

**- в нарушение п. 67 Инструкции 191н в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя» графа 5 «Лимиты бюджетных обязательств» раздела 2 «Расходы» не соответствует утвержденным назначениям.**

**Проверка соответствия отчета поселения бюджетной классификации Российской Федерации**

В рамках проведенного анализа исполнения бюджета поселения за 9 месяцев 2022 года проанализирована полнота и правильность заполнения приложений к отчету об исполнении бюджета Кулажского сельского поселения за 9 месяцев 2022 года.

Представленный отчет об исполнении бюджета поселения соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**

 Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Кулажского сельского поселения за 9 месяцев 2022 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.В отчетном периоде плановый бюджет Кулажского сельского поселения с учетом внесенных изменений составил:

- общий объем доходов в сумме 3572,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5649,1 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 2076,5тыс. рублей.

       2.   Результаты исполнения бюджета за 9 месяцев 2022 года составил:

- по доходам 2668,7 тыс. руб. – 74,7%;

- по расходам 2483,9 тыс. руб. – 44,0%,

- профицит бюджета составил 184,8 тыс. рублей.

3. Установлено нарушения при заполнении отчетных форм:

**- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 раздела 2 «Расходы» заполнена без главы;**

**- в нарушение п. 68 Инструкции 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим»;**

**- в нарушение п. 67 Инструкции 191н в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя» графа 5 «Лимиты бюджетных обязательств» раздела 2 «Расходы» не соответствует утвержденным назначениям.**

**4.В нарушение п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» внесении изменений в бюджет поселения от 26.04.2022г. № 95 произведено без экспертизы КСП Суражского муниципального района.**

**Предложения**

Направить заключение Контрольно-счетной палаты главе Кулажской сельской администрации с предложениями:

1.Принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2.Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

3. Не допускать ошибок при заполнении отчетных форм. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4. Внесение изменений в бюджет поселения производить в соответствии с п. 1.3. Соглашения № 5 от 29.11.2019 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Председатель

Контрольно-Счетной палаты

Суражского муниципального района                                   Н.В. Жидкова