

**Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района**

**243 500, Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, оф. 46 Тел. (48330) 2-11-45, E-mail: c.palata@yandex.ru**

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  «Экспертиза исполнения  бюджета Дегтяревского сельского поселения»**

**за 1 квартал 2018 года»**

г. Сураж                                                                                       29 мая 2018 года

**1.  Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение от 26.12.2014г. №58 «О Контрольно-счетной палате Суражского муниципального района», пункт 1.4.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год, приказ №22 от 23.05.2018 года.

**2.  Цель экспертизы**: информация о ходе исполнения бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 квартал  2018 года.

**3. Предмет экспертизы**: отчет об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 квартал 2018 года.

Решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 28.12.2017г. №115 «О бюджете Дегтяревского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2018 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 1444,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 1444,9 тыс. руб;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 0 тыс. рублей.

В течение 1 квартала 2018 года в бюджет Дегтяревского сельского поселения 3 раза были внесены изменения (решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 05.02.2018 года №120/1, от 19.02.2018 г. №120/2, от 20.03.2018г. №120а), где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 1444,9 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 0,0 тыс. рублей.

- общий объем расходов в сумме 2019,9 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 525,0 тыс. рублей, или 39,8%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 575,0 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 575,0 тыс. рублей, или на 100,0%.

Исполнение за 1 квартал 2018 года согласно отчета об исполнении бюджета Дегтяревского сельского поселения составило:

- по доходам 272,9 тыс. руб.;

- по расходам 687,7 тыс. руб.,

- дефицит бюджета составил в сумме 414,8 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 квартал 2018 года представлены в таблице:

Таблица №1, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен****ный план 2018г.** | **Уточненная бюджетная роспись 2018г.** | **Кассовое исполнение за 1 квартал 2018г.** | **% исполнения к уточненной бюджетной росписи** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | **1444,9** | **1444,9** | **272,9** | **18,9** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 555,0 | 555,0 | 50,4 | **9,1** |
| Безвозмездные поступления | 889,9 | 889,9 | 222,5 | **25,0** |
| **Расходы бюджета** | **2019,9** | **2019,9** | **687,7** | **34,0** |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | **-575,0** | **-575,0** | **-414,8** | **72,1** |

Исполнение за 1 квартал 2018 года по доходам составило 18,9%, по расходам – 34,0%.

**Исполнение доходной части бюджета за 1 квартал 2018 года**

В общем объеме доходов, поступивших за 1 квартал 2018 года, налоговые и неналоговые доходы составляют  50,4 тыс. рублей, или  18,5%. Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 222,5  тыс. рублей, или 81,5% от общего объема поступлений.

При формировании собственных доходов бюджета за 1 квартал 2018 года наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета занимает земельный налог– 53,2% (26,7 тыс. рублей). Неналоговые доходы в структуре собственных доходов за 1 квартал 2017 года составили 28,6% (14,4 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений за 1 квартал 2018 года занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 92,8% (206,5 тыс. рублей).

Таблица №2, тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение за 1 квартал 2018 года** | **Струк-тура,%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **50,4** | **100,0** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **36,0** | **71,4** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 4,4 | 8,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 0 | 0,0 |
| Земельный налог | 26,8 | 53,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 4,8 | 9,5 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **14,4** | **28,6** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 14,4 | 28,6 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **222,5** | **100,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 206,5 | 92,8 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 16,0 | 7,2 |
| **Итого:** | **272,9** | **100,0** |

**Динамика поступления  доходов района за 1 квартал 2018 года**

Таблица №3, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточне-нный план 2018г.** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2018 год** | **Испол-нение за 1 квартал 2018 года** | **% испол-нения к уточненной бюджетной росписи** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **555,0** | **555,0** | **50,4** | **9,1** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **495,0** | **495,0** | **36,0** | **7,3** |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 29,0 | 29,0 | 4,4 | 15,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 70,0 | 70,0 | 0 | 0,0 |
| Земельный налог | 380,0 | 380,0 | 26,8 | 7,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 15,0 | 15,0 | 4,8 | 32,0 |
| Государственная пошлина | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **60,0** | **60,0** | **14,4** | **24,0** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 60,0 | 60,0 | 14,4 | 24,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **889,9** | **889,9** | **222,5** | **25,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 826,0 | 826,0 | 206,5 | 25,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 63,9 | 63,9 | 16,0 | 25,0 |
| **Итого:** | **1444,9** | **1444,9** | **272,9** | **18,9** |

**Налог на доходы физических лиц**  за 1 квартал 2018 года исполнен в объеме 4,4 тыс. рублей или 15,2% к уточненной бюджетной росписи. В структуре собственных доходов составляет 8,7%.

**Налога на имущество физических лиц** за 1 квартал 2018 года в бюджет не поступало.

**Земельный налог** за 1 квартал 2018 года поступил в бюджет в объеме 26,7 тыс. рублей (7,1% к уточненной бюджетной росписи). В структуре налоговых и неналоговых доходов земельный налог составляет 53,2%.

**Единый сельскохозяйственный налог** за 1 квартал 2018 года  в бюджет поступил в объеме 4,8 тыс. рублей (31,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре налоговых и неналоговых доходов данный налог составляет 9,5%.

**Государственной пошлины** за 1 квартал 2018 года в бюджет не поступило.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений** за 1 квартал 2018 года поступили в бюджет в сумме 14,4 тыс. рублей (23,9% к уточненной бюджетной росписи). В структуре налоговых и неналоговых доходов составляют 28,6%.

**Дотации** за 1 квартал 2018 года  поступали в бюджет в сумме 206,5 тыс. рублей (25,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений составляют 92,8%.

**Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований** за 1 квартал 2018 годапоступили в бюджет в сумме 16,0 тыс. рублей (25,0% к уточненной бюджетной росписи). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 25,0%.

**Исполнение расходной части бюджета за 1 квартал 2018 года**

Наибольший удельный вес в расходах бюджета приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» за 1 квартал 2018 года составил – 83,2%. Наименьший удельный вес в расходах бюджета приходится на раздел 10 «Социальная политика» за 1 квартал 2018 года составил – 1,4%.

**Структура расходов бюджета за 1 квартал 2018 года**

Таблица №4, тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнено за 1 квартал 2018 года** | **Струк-тура %** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 571,9 | 83,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 13,5 | 2,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 0 | 0,0 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 92,7 | 13,5 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 9,6 | 1,4 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **687,7** | **100,0** |

Расходы бюджета за 1 квартал 2018 года согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 2019,9 тыс. рублей,  исполнены в сумме 687,7 тыс. рублей, или на 34,0%.

**Анализ расходных обязательств за 1 квартал 2018 г. по разделам бюджетной классификации**

Таблица №5, тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Уточне-нный план 2018г.** | **Уточнен-ная бюджетная роспись на 2018 год** | **Испол-нение за 1 квартал 2018 года** | **% испол-нения к уточнен****ной бюджет****ной росписи** |
| **Итого расходов:** |  |  | **2019,9** | **2019,9** | **687,7** | **34,0** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | 1594,5 | 1594,5 | 571,9 | 35,9 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 432,3 | 432,3 | 135,6 | 31,4 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 724,7 | 724,7 | 219,2 | 30,2 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 435,0 | 435,0 | 217,0 | 49,9 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | 63,9 | 63,9 | 13,5 | 21,1 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 63,9 | 63,9 | 13,5 | 21,1 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | 2,0 | 2,0 | 0 | 0,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 2,0 | 2,0 | 0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | 9,5 | 9,5 | 0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 9,5 | 9,5 | 0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | 330,0 | 330,0 | 92,7 | 28,1 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 330,0 | 330,0 | 92,7 | 28,1 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | 20,0 | 20,0 | 9,6 | 48,0 |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 20,0 | 20,0 | 9,6 | 48,0 |

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

По данному разделу исполнение за 1 квартал 2018 года составило 571,9 тыс. рублей, или 35,9% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил  83,2%.

***Подраздел 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».*** Исполнение по данному подразделу составило 135,6 тыс. рублей, или 31,4% от уточненной бюджетной росписи. Финансовое обеспечение расходов  производилось на содержание Главы сельского поселения.

***Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».*** Исполнение по данному подразделу составило 219,2 тыс. рублей, или 30,2% от уточненной бюджетной росписи. Финансовое обеспечение расходов производилось на обеспечение деятельности сельской администрации:

- Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов- 136,0тыс. рублей;

- Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений -43,3 тыс. рублей;

- Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд- 39,7 тыс. рублей.

***Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».*** Исполнение по данному подразделу в 1 квартале 2018 года отсутствует.

***Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».*** Исполнение по данному подразделу составило 217,0 тыс. рублей, или 49,9% от уточненной бюджетной росписи.

         **Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу за 1 квартал 2018 года исполнение составило 13,5 тыс. рублей или 21,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 2,0%. Средства используются по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу за 1 квартал 2018 года исполнение по данному подразделу в 1 квартале 2018 года отсутствует.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу за 1 квартал 2018 года исполнение по данному подразделу в 1 квартале 2018 года отсутствует.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение за 1 квартал 2018 года составило 92,7 тыс. рублей или 28,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 13,5%. Средства использованы по подразделу 05 03 «Благоустройство» на:

- организация электроснабжения населения -92,7 тыс. рублей.

-обеспечение оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения- 0 руб.;

-создание социально-благоприятной среды, благоустройство- 0 руб..

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение за 1 квартал 2018 года составило  9,6 тыс. рублей или 48,1% от уточненной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 1,4%. Расходование средств производилось по подразделу ***10 01 «Пенсионное обеспечение»*** на ежемесячную доплату к пенсии муниципальным служащим.

 **Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно Решения о бюджете бюджет Дегтяревскго сельского поселения на 2018 год утвержден бездефицитным.

С учетом изменений и дополнений, внесенным решением Дегтяревским сельским Советом народных депутатов дефицит утвержден в сумме 575,0 тыс. рублей, при этом утверждены источники финансирования дефицита бюджета – изменение остатков на счетах по учету средств бюджета.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 квартал 2018 года бюджет исполнен с дефицитом в объеме 414,8 тыс. рублей.

  **Исполнение целевых программ**

Решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2017г. №128«О бюджете Дегтяревского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 2 муниципальных целевых программ:

- «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2017-2019 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Дегтяревского сельского поселения на 2017-2019 годы».

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена (с учетом изменений) в размере 1585,2 тыс. рублей, что составляет 78,5% от общего объема расходов запланированных на 2018 год.

Таблица №6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен-ный план 2018г.** | **Уточнен-ная бюджет-ная роспись за 2018г.** | **Кассовое испол-нение за 1 квартал****2018г.** | **% испол-нения к уточненной бюджет-ной росписи** |
| «Реализация полномочий органов местного самоуправления Дегтяревского сельского поселения на 2017-2019 годы» | 1521,2 | 1521,2 | 538,6 | 35,4 |
| «Управление муниципальными финансами Дегтяревского сельского поселения на 2017-2019 годы» | 64,0 | 64,0 | 13,5 | 21,0 |
| **Итого:** | **1585,2** | **1585,2** | **552,1** | **29,8** |

За 1 квартал 2018 года расходы  бюджета  осуществлялись программно-целевым методом. Кассовое исполнение по программам составило 552,1 тыс. рублей, или 34,8% от уточненной бюджетной росписи. Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) в 1 квартале 2018 года составили 135,6 тыс. рублей или 19,7% от общих расходов.

**Анализ квартальной бюджетной отчетности на предмет соответствия нормам законодательства**

Состав представленной квартальной бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией №191н порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №191н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

 В нарушение п. 1.2.4 совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 07.04.2017 N 02-07-07/21798 и N 07-04-05/02-308 показатели в разделе 2 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражены без кодов главного распорядителя средств бюджета, программной (непрограммной) целевой статьи расходов.

В нарушение п. 1.2.4 совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 07.04.2017 N 02-07-07/21798 и N 07-04-05/02-308 по 1 и разделу 2 Сведений (ф. 0503164) отражены показатели, по которым по состоянию на 1 апреля исполнение составило **более** 20% от утвержденных годовых назначений в сумме 924,5 тыс. рублей.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Дегтяревского сельского поселения за 1 квартал 2018 года» позволяет сделать следующие выводы:

1.   В отчетном периоде плановый бюджет Дегтяревского сельского поселения увеличен по доходам на 0,0 тыс. рублей, по расходам на 575 тыс. рублей.

2.   При уточнении бюджет Дегтяревского сельского поселения утвержден с дефицитом в сумме 575,0 тыс. рублей.

       3.   Результаты исполнения бюджета за 1 квартал 2018 года по доходам свидетельствуют об невысоком уровне собираемости собственных доходов бюджета (18,5%).

       4. Общий процент исполнения бюджета по итогам 1 квартала 2018 года по доходам составил – 18,9%, по расходам -34,0%.

       5. Дефицит бюджета по итогам исполнения бюджета за 1 квартал 2018 года составил 414,8 тыс. рублей.

6.В нарушение п. 1.2.4 совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 07.04.2017 N 02-07-07/21798 и N 07-04-05/02-308 показатели в разделе 2 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражены без кодов главного распорядителя средств бюджета, программной (непрограммной) целевой статьи расходов.

7.В нарушение п. 1.2.4 совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 07.04.2017 N 02-07-07/21798 и N 07-04-05/02-308 по 1 и разделу 2 Сведений (ф. 0503164) отражены показатели, по которым по состоянию на 1 апреля исполнение составило **более** 20% от утвержденных годовых назначений в сумме 924,5 тыс. рублей.

8. Отчет подготовлен в рамках полномочий Дегтяревской сельской администрации Суражского района, не противоречит действующему законодательству и муниципальным правовым актам Дегтяревского сельского поселения и удовлетворяет требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам и расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

 **Председатель**

**Контрольно-Счетной палаты**

**Суражского муниципального района                                          Н.В. Жидкова**